

Стратегия поиска: насущные проблемы областных библиотек России

Рязанская областная универсальная научная библиотека им. Горького при поддержке Секции центральных библиотек субъектов РФ Российской библиотечной ассоциации и Комитета по культуре и туризму Рязанской области 28—30 марта 2012 г. провела проблемный семинар «Центральные библиотеки региона сегодня. Какими должны стать библиотеки будущего?» В его работе приняли участие более 60 представителей областных универсальных библиотек (из Рязани, Орла, Ярославля, Брянска, Владимира, Челябинска), национальных библиотек (Российская государственная библиотека и Российская национальная библиотека), работники информационных и издательских организаций.

На открытии семинара, которое состоялось в новом корпусе Рязанской областной универсальной научной библиотеки, заместитель министра культуры Российской Федерации Г.П. Ивлиев признался, что гостеприимные хозяева рассчитывают не только себя показать, но и извлечь максимум пользы для дальнейшего развития библиотечного дела в регионе из опыта приезжих профессионалов, благо семинар дает для этого широкие возможности. Специалисты библиотечной сферы собрались, чтобы поговорить о насущных проблемах: особенностях деятельности центральной региональной библиотеки в современных условиях, формировании новых структурных подразделений для более эффективного обслуживания читателей, оптимизации использования интернет-технологий и веб-сервисов в деятельности региональных библиотек, создании проектов по продвижению чтения среди молодежи и др.

Наибольший интерес у участников вызвал вопрос реали-

зации федерального закона № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Закон стал поистине революционным шагом в реформировании всей системы государственных и муниципальных учреждений и библиотек, в частности, с целью повышения эффективности работы финансируемых государством библиотек всех уровней и сокращения бюджетных расходов. В его рамках принято несколько десятков подзаконных нормативных актов. Их анализ позволяет выделить кардинально новые направления реформы системы государственных и муниципальных библиотек. Прежде всего это — упорядочение функций по управлению деятельностью библиотеки в зависимости от ее уровня и вида собственности на имущество: государственная федеральная, государственная субъекта Российской Федерации, муниципальная. Дальнейшее дифференцирование предполагает разделение всех библиотек на казенные, бюджетные и автономные в зависимости от выполняемых функций, учредителя, степени экономической свободы и ответственности. При таком подходе произошла замена понятия «финансирование учреждения» на «финансовое обеспечение выполнения государственного задания» для большинства библиотек, кроме казенных. Введен запрет для государственных (особенно региональных) и муниципальных библиотек на предпринимательскую деятельность, а также ограничения на осуществление деятельности, приносящей доход. Государство как собственник отказывается от погашения долгов бюджетных библиотек: они самостоятельно

несут ответственность по всем обязательствам. Произошло выделение недвижимого и особо ценного движимого имущества (фонды библиотек) как имущества, на которое нельзя обратить взыскание и которым нельзя распорядиться без согласия собственника. Закон предусматривает замену сметного финансирования библиотек (кроме казенных) на представление субсидий в целях обеспечения выполнения государственного задания и содержания фактически используемого для основной деятельности имущества. Органы государственной власти предоставляют субсидии бюджетным и автономным библиотекам на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием услуг.

В выступлениях представителей национальных и региональных библиотек отмечалось, что практическая реализация предложенной реформы государственных и муниципальных библиотек имеет свои недостатки (Н.Н. Гришина, Рязанская областная универсальная научная библиотека; Г.И. Кукутова, Брянская областная научная универсальная библиотека; А.В. Кудасова, Владимирская областная научная библиотека; О.Ф. Бойкова, Российская государственная библиотека; М.Б. Аврамова, Российская национальная библиотека). Региональные библиотеки, которые стали бюджетными учреждениями, могут заниматься только теми видами деятельности, которые определены законодательством и уставом. Большинство из них уже столкнулись с тем, что научная и издательская деятельность не попала в перечень видов, включенных в финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Требуется

соответствующее обоснование необходимости данных видов деятельности для реализации целей и задач библиотеки. Однако в российском библиотечном законодательстве нормы на научную и издательскую деятельность для региональных библиотек отсутствуют.

Благодаря приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30 марта 2011 г. № 261н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», существенно изменилась ситуация с организацией и проведением методической работы. В перечень должностей работников культуры введена должность методиста централизованной библиотечной системы, библиотеки. Такое решение дает право региональным библиотекам включать в уставы учреждения ведение научно-методической деятельности и обосновывать необходимость создания научно-методических отделов в его структуре, а соответственно, включать эту работу в перечень государственных (муниципальных) услуг по обслуживанию населения.

Главной целью региональной библиотеки сегодня становится укрепление ее позиций как общественного и социального института. В этой связи российское библиотечное законодательство направлено на адекватное определение цели развития библиотек. Возможны пересмотр их функций, перераспределение ресурсов и изменение организационной структуры. Этим вопросам было посвящено сообщение Г.А. Райковой (Российская государственная библиотека). Структурный анализ 72 библиотек показал, что стандартный набор подразделений в структуре центральных региональных библиотек в разной последовательности может включать 15 основных отделов. К ним относятся административно-управленческий аппарат, отдел учета и контроля, отдел комплектования, отдел обработки литературы и организации каталогов, абонемент, межбиблиотечный абонемент, отдел читательских залов, отделы литературы по искусству и на иностранных языках, научно-методический отдел, отдел хранения, информационно-библиографический отдел, отделы краеведения и отраслевой литературы, отдел новых информационных технологий. Приведенный перечень показывает, что каких-либо серьезных структурных изменений в региональных библиотеках не произошло. Лишь в десяти из проанализированных библиотек появились новые отделы или сектора, которые осуществляют связи библиотеки с общественностью, рекламу, привлечение местной власти и элиты бизнеса. В ряде региональных библиотек существуют специализированные отделы, усиливающие массовую работу, общекультурные проекты, а также работу с многонациональным населением (центры толерантности).

С интересным аналитическим материалом о деятельности областной библиотеки выступила М.И. Акилина (Российская государственная библиотека). В частности, было отмечено, что общесистемная роль областной библиотеки направлена на эффективное функционирование всей системы в целом. Именно она комплектует фонд таким образом, чтобы региональная система библиотек обладала наиболее полным репертуаром документов. Особую ответственность она несет за формирование фонда местных документов. Этой частью фонда она представляет в мировой библиотечно-информационной системе. Кроме того, не следует забывать, что областная библиотека обслуживает не только близлежащие территории, но, при необходимости, любого жителя региона, в том числе через МБА и электронную доставку документов, виртуальную справочную службу. Общесистемными являются ее библиографическая, научно-методическая, исследовательская функции. Восполняющая роль выражается в том, что областная библиотека берет на себя те аспекты деятельности, которые в региональной библиотечной системе не обеспечены ни одной из библиотек. Она комплектует фонд спецвидами технической литературы, официальными, нотными, картографическими изданиями, хранит маловостребованные документы. Обслуживает те группы читателей, которые не обеспечены специальной библиотекой, выполняя ее функции.

В процессе деятельности региональных библиотек происходит изменение их типологических характеристик. Особенностью современной областной

библиотеки является то, что она применяет как традиционные, так и компьютерные технологии, которые не меняют состава типологических функций. Они позволяют создать более жестко взаимосвязанную систему библиотек, поэтому общесистемность функций областной библиотеки приобретает новую актуальность. Функция формирования фондов превращается в функцию формирования информационных ресурсов, поскольку часть фонда приобретает во владение, а часть — путем оплаты доступа к удаленным информационно-телекоммуникационным сайтам. При этом происходит сращивание фонда с техническими средствами, позволяющими считать фонд в электронном режиме. Активно осуществляется оцифровка фонда. Функция обслуживания превращается в функцию доступа к базам данных, создания условий для вхождения в компьютерные сети, открытия компьютерных залов. При этом особую актуальность приобретает обучение пользователей работе с компьютером, что становится одной из задач обслуживания. Новым направлением библиографической деятельности является корпоративная каталогизация, создание сводных каталогов и библиографических пособий. В библиографической функции активную роль играют новые формы справочной работы — виртуальные справки, блогги, сайт библиотеки.

Уникальность задач, выполняемых библиотеками в региональной библиотечно-информационной системе, требует особого подхода к их финансированию, подбору кадров, предъявляет свои требования к зданию, оборудованию. Осуществляя общую координацию, библиотека неизбежно вынуждена нести дополнительные затраты на выполнение общесистемных функций. Необходимо, чтобы статус таких библиотек был закреплен в правовых регламентирующих документах, получил поддержку властных структур на местах.

Участники семинара отмечали, что очень слабое финансирование областных библиотек в части комплектования их фондов не позволяет отнести их ни к универсальным, ни к научным. Поэтому такая характеристика, как «универсальная научная», исчезла из их названий. Функцию восполнения недостающих звеньев в системе областных библиотек одна из них может выполнять в силу универсальности и полноты своих фондов. Отсутствие этого качества превращает такую библиотеку, пусть и крупную, просто в публичную. Она не сможет выполнять в информационно-библиотечной системе присущую ей роль, а это ведет к деформации типа и распаду системы в целом. А слабая компьютеризация сельских библиотек свидетельствует о том, что они не могут пользоваться преимуществами системы.

Тот вектор развития, который избрала наша страна, подразумевает обязательную диалогичность. Это означает, что процветание библиотечного дела невозможно, если его перспективы будут определяться одними нормативными актами государственных органов. Поэтому задачей проблемного семинара, проходившего в стенах Рязанской библиотеки, было представлять, аргументировать, отстаивать профессиональные проекты развития региональных библиотек в соответствующих законодательных и исполнительных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. С этой целью участники семинара обращаются с предложением к Министерству культуры Российской Федерации, органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

- содействовать формированию национального электронного ресурса научной, производственной, учебной и другой литературы и предоставлению к нему доступа пользователям центральных библиотек регионов,

университетским и муниципальным библиотекам;

- в рамках программы «Культура России» и аналогичных ей в регионах разработать подпрограммы по модернизации центральных библиотек, включающие в себя мероприятия по технической модернизации, пополнению фондов библиотек печатными и электронными ресурсами, в том числе научно-производственной литературой для удовлетворения потребностей основных групп пользователей;

- продолжить финансовую поддержку проектов создания модельных библиотек в сельской местности;

- участвовать в федеральном финансировании комплектования фондов муниципальных библиотек;

- обеспечить финансирование подключения к Интернету муниципальных библиотек;

- разработать механизм передачи информационных ресурсов, оборудования для библиотек различных уровней финансирования;

- оказать содействие в создании сводных каталогов библиотек регионов России;

- содействовать подготовке кадров для библиотек страны, разработать меры социальной поддержки молодых специалистов для закрепления их в библиотеках;

- принять безотлагательно меры по повышению зарплаты библиотечным работникам;

- инициировать разработку нормативно-правовых документов по учету работы библиотек в условиях внедрения новых информационных технологий и услуг;

- ускорить разработку нормативно-правового документа по учету библиотечного фонда.

А.А. Джиго,
заведующий

*НИО библиотековедения
Российской государственной
библиотеки,
кандидат филологических наук*