

## **Заседание коллегии Министерства культуры Российской Федерации**

На заседании коллегии Министерства культуры Российской Федерации (29 ноября 2011 г.) обсуждались вопросы «О проектах документов “Основные направления развития Общероссийской информационно-библиотечной компьютерной сети ЛИБНЕТ на 2011—2020 годы” и “Основные направления развития деятельности по сохранению библиотечных фондов в Российской Федерации на 2011—2020 годы”». Заседание коллегии освещено в предыдущем номере журнала\*. Далее публикуются материалы, подготовленные к докладу О.П. Неретина, директора Департамента науки, образования и информационных технологий Министерства культуры Российской Федерации.

\* \* \*

**Н**а рассмотрение выносятся проекты двух важных для библиотечного дела документов, которые намечают пути развития основных направлений отрасли: обслуживание пользователей библиотек на основе информационных технологий и сохранение культурного наследия, хранящегося в библиотеках.

В материалах коллегии представлены и сами проекты, и краткая справка о них.

Оба документа разрабатывались примерно по одному алгоритму: лучшими библиотечными специалистами в течение длительного времени, затем широко обсуждались профессиональным сообществом на многих форумах в течение 2010—2011 гг., все это время были размещены на сайтах библиотек и профессиональных организаций, получили большое количество отзывов и откликов, после чего дорабатывались с учетом полученных замечаний.

Оба документа являются логическими продолжениями предыдущих, каждый из них имеет свою предысторию и историю. История программы ЛИБНЕТ началась в 1992 г. решением Коллегии Минкультуры России, история программы сохранности — чуть позже, в 1994 г. — мониторингом библиотек страны на этот предмет, который организовало и провело тоже наше Министерство.

На протяжении двадцати лет Минкультуры России (во всех своих вариантах бытования) продолжало заниматься этими вопросами, организовывая работу в стране, многократно обсуждая на профессиональных собраниях, вынося эти проблемы на заседания коллегий, представляя на слушаниях в Совете Федерации, выпуская приказы, готовя перспективные стратегические документы для профессионального сообщества. По сохранности был документ на 10 лет, по развитию сети ЛИБНЕТ, как правило, готовились перспективные документы на 3—5 лет.

Вопросы, связанные с формированием сети ЛИБНЕТ и деятельностью по сохранению библиотечных фондов, включены и в важные правительственные документы. Например, в приоритетный проект «Развитие библиотечного дела», подготовленный Министерством в рамках Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2012 г., а также в ряд документов по развитию информационного общества. Однако дополнительное финансирование из Федеральной

\* Библиотечноеведение. — 2012. — № 1. — С. 10—11.

целевой программы «Информационное общество (2011—2020 гг.)» получить не удалось.

Финансирование представленных проектов осуществляется из бюджетов всех уровней с привлечением, где и когда это получается, внебюджетных источников. Главным же стержнем, основой финансирования является федеральная целевая программа «Культура России», прошлых лет, действующая и будущая. Именно это целевое, пусть небольшое, но систематическое финансирование позволяет вести работу методично и достаточно широко привлекая регионы.

Сколько потрачено средств на эти цели в целом, подсчитать невозможно, так как невозможно учесть все вложения субъектов Российской Федерации. Но из действующей ФЦП «Культура России» за 6 лет, например, на создание Сводного каталога библиотек России израсходовано 103,1 млн руб., на формирование Национальной электронной библиотеки — 63,5 млн рублей. Объем финансирования всех направлений, связанных с сохранением библиотечных фондов, в рамках Федеральной целевой программы «Культура России» в 2001—2005 гг. составил 45 млн руб., в 2006—2011 вырос в 5 раз. Таким образом, за 10 лет из ФЦП на проблемы сохранности израсходовано 273 млн рублей.

Следует подчеркнуть, что деятельность библиотек и по сохранению фондов, и по организации библиотечного обслуживания постоянна, поэтому оба проекта тоже постоянны. Они лишь корректируются в связи с появлением новых технологий, новых социальных задач или с изменением приоритетов.

Итак, **Основные направления развития Общероссийской информационно-библиотечной компьютерной сети ЛИБНЕТ на 2011—2020 годы.** Возможно, сегодня можно было бы несколько иначе назвать проект, но это название историческое, оно появилось в том самом 1992 г., когда Министерством культуры РФ впервые была поставлена задача информатизации библиотек.

Под сетью ЛИБНЕТ до настоящего времени понималась совокупность библиотек, осуществляющих взаимодействие и обслуживание пользователей через Интернет в рамках согласованных технологий и правил, основным из которых являлся обмен библиографическими данными в формате RUSMARC.

С самого начала создания сеть ЛИБНЕТ задумывалась как средство обеспечения свободного доступа граждан к информационным ресурсам российских и зарубежных библиотек на основе использования современных компьютерных и телекоммуникационных технологий. В такой формулировке эта задача всегда останется актуальной.

Однако на современном этапе в данное определение можно внести уточнение: под сетью ЛИБНЕТ мы будем понимать совокупность библиотек, осуществляющих информационное обслуживание через Интернет с помощью электронного Сводного каталога библиотек России как общей системы поиска, собственных веб-каталогов и единой системы навигации к веб-сервисам, обеспечивающим доступ к традиционным и цифровым библиотечным фондам с соблюдением действующего законодательства об авторском праве и смежных правах.

Для того чтобы такая сеть функционировала, нужны некоторые обязательные условия. Библиотеки должны иметь компьютеры, все библиотечные процессы должны быть автоматизированы (для этого необходимы специализированные библиотечные программы), надо иметь национальные правила каталогизации, национальный формат представления библиографических данных, общие, унифицированные протоколы обмена информацией, необходимо, чтобы все библиотечные программы могли работать с этими форматами, правилами и протоколами, нужен скоростной Интернет, наконец, нужны люди, которые все это умеют делать и делают, причем, за невысокую библиотечную зарплату.

Все эти задачи ставились, решались на предыдущих этапах и продолжают решаться сейчас. Какие-то более успешно, какие-то менее. Те, что зависят только от нас самих и не требуют больших объемов финансирования, решаются быстрее. Например, давно используется национальный формат RUSMARC и российские правила каталогизации, библиотеки используют преимущественно российские автоматизированные библиотечные системы. Но пока мы не можем решить задачи, которые требуют больших объемов финансирования, поэтому у нас только 37% общедоступных библиотек (федеральных, региональных и муниципальных) имеют компьютеры и всего 18,5% — доступ к Интернету.

И, тем не менее, уровень развития того комплекса, который мы называем Общероссийской информационно-библиотечной компьютерной сетью ЛИБНЕТ позволяет в следующем десятилетии перейти на новый технологический уровень, который даст возможность предоставить каждому человеку ту информацию, которая ему необходима, если она имеется в библиотеках, но, разумеется, в том объеме и той форме, которые позволит законодательство.

Главным итогом развития сети ЛИБНЕТ на сегодняшний день является создание корпоративной системы каталогизации, которая позволяет максимально быстро и экономично создавать навигацию по библиотечному фонду страны. В совокупности объем библиографических данных, созданных центром ЛИБНЕТ, насчитывает более 12 млн записей, уже внесены в базы данных сведения обо всех книгах, изданных когда-либо на территории России, за исключением 1954—1979 годов. Этот пробел в течение ближайших лет восполнится и тогда останется только отразить, в каких именно библиотеках находится конкретная книга.

Другим главным итогом на сегодняшний день является создание Национальной электронной библиотеки, в основе которой лежат оцифрованные фонды двух национальных библиотек — Российской государственной и Российской национальной, в последнее время стали добавляться фонды Государственной публичной научно-технической библиотеки России и некоторых региональных. Общий объем Библиотеки превышает 800 тыс. названий. И сейчас стоит задача — наращивать и наращивать электронные ресурсы, в том числе за счет привлечения фондов других федеральных, а также региональных библиотек.

Главным итогом развития сети ЛИБНЕТ к 2020 г. должно стать соединение этих двух составляющих быстрого и качественного библиотечного обслуживания, чтобы, войдя в Сводный каталог библиотек России и найдя в нем необходимое издание, можно было заказать его или его фрагмент в электронном

## **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИОННО-БИБЛИОТЕЧНЫЙ ЦЕНТР «ЛИБНЕТ»**

### **ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Национальный информационно-библиотечный центр «ЛИБНЕТ» (Центр ЛИБНЕТ) был создан в форме автономной некоммерческой организации в апреле 2001 г. двумя национальными библиотеками России: Российской государственной библиотекой и Российской национальной библиотекой при поддержке Министерства культуры Российской Федерации.

### **ЦЕЛЬ СОЗДАНИЯ ЦЕНТРА**

Создание национальной системы корпоративной каталогизации на основе системы национальных форматов RUSMARC в целях снижения затрат российских библиотек на машиночитаемую каталогизацию при высоком качестве библиографических записей (строгое соблюдение российских правил каталогизации, авторитетный контроль).

### **ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ЦЕНТРА**

- Организация и техническая реализация технологии создания Сводного каталога библиотек России (СКБР) и системы корпоративной каталогизации.
- Организация и техническая реализация технологии корпоративного создания и ведения национальных авторитетных файлов.
- Создание библиографических ресурсов для ретроконверсии карточных каталогов.
- Организация и реализация технологии централизованного библиотечного абонемента на базе Сводного каталога.
- Создание национальной школы машиночитаемой каталогизации на основе системы форматов RUSMARC и российских правил каталогизации.

### **ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ЦЕНТРА ЛИБНЕТ**

- В качестве сетевой среды используется Web-среда как наиболее демократичная, перспективная и быстро развивающаяся.
- В качестве национальных форматов принята система форматов RUSMARC.
- В качестве базовой технологии Центра принята технология централизованного Сводного каталога библиотек России, создаваемого на основе удаленной корпоративной каталогизации (по типу американского OCLC).

### **ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СТАНДАРТЫ**

Сводный каталог библиотек России и система корпоративной каталогизации реализуется на программном продукте АВИС «OPAC-Global» (ООО «ДИТ-М»).

Используются следующие форматы и стандарты:

- Система национальных форматов RUSMARC;
- Российские правила каталогизации;

ГОСТ 7.1—2003. Библиографическая запись. Библиографическое описание;

ГОСТ 7.80—2000. Библиографическая запись. Заголовок. Общие требования и правила составления.

Сетевое взаимодействие участников СКБР осуществляется в Web-среде по протоколу HTTP.

или бумажном виде либо в библиотеку, либо на домашний компьютер. Это как позволит законодательство. Технические и технологические возможности для этого есть уже сейчас. Их надо внедрять и развивать.

Хотелось бы подчеркнуть, что Сводный каталог библиотек России и часть полнотекстовых ресурсов Национальной электронной библиотеки легли в основу государственных услуг, предоставляемых Министерством культуры РФ на портале gosuslugi.ru.

В ближайшие 5 лет на развитие сети ЛИБНЕТ из ФЦП «Культура России» планируется израсходовать свыше 860 млн рублей. Большая часть этих средств будет направлена на создание полнотекстовых электронных ресурсов библиотек.

Теперь об **Основных направлениях развития деятельности по сохранению библиотечных фондов в Российской Федерации до 2020 года.**

Целью документа является обеспечение продолжения системной деятельности по сохранности библиотечных фондов Российской Федерации как части культурного наследия и информационного ресурса России и мира.

После упомянутого мониторинга, проведенного в середине 1900-х гг., была разработана Концепция, а затем и сама Национальная программа сохранения библиотечных фондов (2001—2010 гг.), утвержденная затем приказом Минкультуры России № 540 от 13 сентября 2000 года. Именно в ней впервые были обозначены стратегические цели и задачи организации системной деятельности по сохранению библиотечных фондов в масштабе страны.

Национальную программу составляли 7 подпрограмм, обеспечивших организацию работ по всем основным направлениям, необходимым для обеспечения конечного результата:

1. Консервация библиотечных фондов.
2. Создание страхового фонда документов библиотек.
3. Книжные памятники Российской Федерации.
4. Безопасность библиотечных фондов.
5. Сохранение библиотечных фондов в процессе использования.
6. Учет библиотечных фондов.
7. Кадровое обеспечение процессов сохранения фондов.

В качестве механизма реализации программы была создана и получила развитие управленческая инфраструктура сферы сохранения библиотечных фондов в виде трехуровневой системы методических и координационных центров на федеральном уровне; на региональном (примерно в половине субъектов Российской Федерации), а также точно на муниципальном (Иркутская область и Алтайский край).

Выбор методических центров на федеральном уровне не был случайным. Помимо признанных успехов в каждом направлении самих библиотек, играло роль наличие квалифицированных специалистов, их авторитет и желание в этом участвовать. Таким образом, например, Российская государственная библиотека возглавила работу с книжными памятниками, а Российская национальная — по консервации библиотечных фондов.

Главным итогом реализации Национальной программы стало то, что более половины субъектов Российской Федерации стало системно заниматься проблемами сохранения библиотечных фондов, именно с помощью программы в этих регионах были созданы условия для развития профессиональной деятельности по сохранению библиотечных фондов. Не по всем направлениям, чаще всего по двум-трем-четырем: консервация, страховой фонд, книжные памятники, безопасность (прежде всего пожарная). До 2000 г. не было практически ни одного региона, который бы такую работу вел системно. Безусловно, в некоторых библиотеках отдельные мероприятия проводились.

Приведем конкретный пример. В 2000 г. только в семи общедоступных библиотеках, в том числе в трех региональных имелись службы консервации документов. В настоящее время более чем в 40 субъектах Российской Федерации ведется работа по созданию и развитию центров и служб консервации библиотечных фондов, подготовлены квалифицированные кадры.

Выполнено обследование состояния хранилищ и сохранности фондов 107 библиотек, архивов и музеев в 64 регионах России, в том числе в 77% всех

центральных библиотек субъектов Российской Федерации. Каждой библиотеке даны конкретные рекомендации по устранению недостатков.

Разработаны и внедряются новые технологии массовой консервации, в том числе фазовая консервация, нейтрализация кислотности бумаги документов (обработано и таким образом сохранено более 28 тонн документов).

За 10 лет реализации программы около тысячи специалистов из федеральных и центральных библиотек субъектов Российской Федерации прошли специальное обучение как в системе дополнительного профессионального образования (АПРИКТ), так и оперативного повышения квалификации на базе федеральных центров. Это позволило в значительной мере сформировать новую профессиональную среду и новую идеологию сохранения библиотечных фондов.

Основная проблема в реализации программы и распространении ее влияния состоит в том, что все направления деятельности, связанные с обеспечением сохранности библиотечных фондов, очень финансово емки. Библиотеки в 1990-е гг. находились в очень плохом состоянии, средства почти не выделялись. Сегодня состояние библиотек заметно улучшилось, но средств на их функционирование, в том числе и на сохранение библиотечных фондов, по-прежнему выделяется очень мало.

До 2020 г. сохраняют актуальность следующие основные направления:

1. Консервация библиотечных фондов.
2. Книжные памятники Российской Федерации.
3. Создание Российского страхового фонда документов библиотек.
4. Сохранение библиотечных фондов в процессе использования.
5. Кадровое обеспечение процессов сохранения фондов.

Как самостоятельное направление учет библиотечных фондов заканчивает свое существование, так как основная задача выполнена. Проект инструкции по учету библиотечных фондов подготовлен, доработка ее будет продолжена в рабочем порядке. Направление, связанное с безопасностью, исключено из-за отсутствия организации, которая могла бы взять на себя функции методического и координирующего центра. Раньше это был Государственный музейно-выставочный центр «РОСИЗО».

Функции организационных, методических и координационных центров остальных направлений будут продолжать выполнять Российская национальная библиотека (консервация библиотечных фондов), Российская государственная библиотека (книжные памятники Российской Федерации, создание страхового фонда документов библиотек), Государственная публичная историческая библиотека России (сохранение библиотечных фондов в процессе использования), Академия переподготовки работников искусства, культуры и туризма (кадровое обеспечение сферы сохранения библиотечных фондов).

Главный результат, который планируется получить через 10 лет — это продолжение и развитие системной деятельности по всем направлениям, необходимым для обеспечения сохранности библиотечных фондов в тех территориях, которые уже ее ведут, и расширение географии до 100%-ного охвата всех субъектов Российской Федерации.

В проекте ФЦП «Культура России (2012—2016 гг.)» на цели развития системной деятельности по сохранению библиотечных фондов запланировано около 370 млн рублей.

Конкретные цифры ожидаемых результатов по обоим проектам («Основные направления развития Общероссийской информационно-библиотечной компьютерной сети ЛИБНЕТ на 2011—2020 гг.» и «Основные направления развития деятельности по сохранению библиотечных фондов в Российской Федерации на 2011—2020 гг.») представлены в самих проектах, которые имеются в материалах Коллегии (<http://mkrf.ru/documentations/college/detail.php?ID=213204>).

Наверное, представленные документы можно было бы сделать более логичными, четкими, показать более высокие конечные результаты, если бы следовать только теории, идеям и пожеланиям. Но они отражают реальную деятельность библиотек и перспективы развития в двух названных сферах с учетом тех условий, в которых библиотеки и их учредители живут и работают. В этих условиях действуют серьезные ограничители. И один из главных ограничителей, сдерживающих факторов этой жизни, — это ресурсная недостаточность, финансовая и кадровая в первую очередь.

**О.П. Неретин,**  
*директор Департамента науки, образования и информационных технологий  
Министерства культуры Российской Федерации,  
кандидат политических наук*

**Т.Л. Манилова,**  
*заместитель директора Департамента науки, образования  
и информационных технологий — начальник отдела библиотек и архивов  
Министерства культуры Российской Федерации,  
кандидат педагогических наук*