

Предварительные итоги статистического наблюдения библиотек Российской Федерации

В 2011 г. по распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 131-р (<http://правительство.рф/gov/results/6579/>) Министерством культуры Российской Федерации было проведено масштабное экономико-статистическое исследование библиотек России.

Массовый сбор статистических данных о библиотеках в нашей стране имеет свою историю. Впервые всесоюзная перепись библиотек состоялась 1 октября 1934 г., проходила по распоряжению правительства и была вызвана необходимостью иметь полную картину состояния библиотечного дела в СССР для целей государственного управления (планирования сети библиотек, объемов финансирования и т. д.). Тогда были собраны различные статистические данные о библиотеках разных видов во всех регионах СССР. В последующие годы (1961, 1966, 1971, 1981) перепись проводилась только в сети научных, технических и специальных библиотек при участии соответствующих министерств, ведомств и библиотечной общественности под руководством органов государственной статистики (Библиотечная энциклопедия. М. : Пашков дом, 2007. С. 791).

За четверть века, прошедшие с тех пор, когда в России проводилась общенациональная перепись, в библиотечной системе произошли кардинальные качественные и количественные изменения, вызванные политическими и социально-экономическими преобразованиями в стране, а также появлением и внедрением новых информационно-коммуникационных технологий.

В середине 2000-х гг. была создана межведомственная рабочая группа по вопросам экономико-статистических исследований современного состояния библиотечно-информационной сферы Российской Федерации. После проведения ряда совещаний Минкультуры России выступило с инициативным предложением, в результате которого вышло вышеупомянутое распоряжение Правительства Российской Федерации. Общественный комитет содействия развитию библиотек России, начиная с первых рабочих заседаний его экспертных групп в январе 2007 г., поддержал идею проведения «библиотечной переписи».

Целью проведения нового статистического наблюдения библиотек Российской Федерации стало получение сведений, которые позволят выявить сетевой, информационный, материально-технический и кадровый потенциал библиотечной системы страны, смогут быть использованы для формирования взвешенной государственной политики в отношении библиотек, прежде всего — общедоступных, в чьи задачи входит содействие обеспечению конституционных прав граждан на получение информации и знаний (путем предоставления свободного доступа к библиотечно-библиографическим ресурсам всему населению повсеместно, в том числе по месту жительства).

Минкультуры России провело подготовительную работу, выступило организатором и координатором деятельности министерств и ведомств по сбору первичных данных, обеспечило сбор, обработку и предварительное обобщение сведений, представленных библиотеками по итогам 2010 г. (на 1 января 2011 г.).

Так, были разработаны утвержденные Росстатом (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 20 мая 2010 г. № 194 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минкультуры России федерального статистического наблюдения за деятельностью библиотек» (<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12076169/#12076169>) документы: базовая форма федерального статистического наблюдения № 1-ВПБ «Сведения о библиотеке» и указания по ее заполнению, позволяющие получить основные сведения о численности, состоянии, материально-техническом оснащении библиотек, их территориальном расположении, ресурсном обеспечении, результатах деятельности и др.

В качестве объекта (единицы статистического наблюдения) была принята библиотека, имеющая не менее 1 000 книг, отдельное помещение и работника, выполняющего функции библиотечного персонала.

Сбор сведений осуществлялся в бумажном и электронном видах (автоматизированный сбор данных с использованием электронной формы для ввода первичных отчетных сведений в режиме онлайн). На специально созданном для этих целей сайте (<http://stat.rulibrary.ru/>) была размещена вся необходи-

мая информация* . Уведомления о форматах проведения статнаблюдения также были направлены во все субъекты Российской Федерации и министерства (ведомства).

Статистическое наблюдение библиотек Российской Федерации проходило в три этапа (не считая подготовительного):

Первый этап (2009 год) — доведение информации о проведении указанных работ и показателях, по которым будет заполняться форма статистического наблюдения, до сведения библиотек всех видов, типов, форм собственности, являющихся юридическими лицами, библиотеками-филиалами, библиотеками — структурными подразделениями организаций и учреждений.

Второй этап (2010 год) — проведение работ по учету библиотечной деятельности по показателям, определенным в форме статистического наблюдения, координация деятельности участников наблюдения.

Третий этап (2011 год) — сбор и первичная обработка данных: предоставление сведений о библиотеках и их деятельности по итогам 2010 г. (на 1 января 2011 г.) на сайте Статистического наблюдения библиотек Российской Федерации и в бумажном виде (заполненные бланки 1-ВПБ, подписанные руководителями библиотек были представлены в Минкультуры России), а также обработка, сверка электронных и бумажных версий, проверка и обобщение полученных результатов.

В работе по сбору сведений о библиотеках, находящихся на территории России, принимали участие представители библиотек всех видов, типов, форм собственности, являющихся юридическими лицами, библиотеками-филиалами, библиотеками — структурными подразделениями организаций и учреждений различной ведомственной подчиненности.

По результатам обработки данных статистического наблюдения библиотек были получены таблицы, содержащие следующую информацию:

- общие сведения о библиотеках (об учредителе/учредителях библиотеки, формах собственности и организационно-правовом статусе в соответствии с записями в учредительных документах);
- о состоянии материально-технической базы (об объеме и физическом состоянии помещений библиотек, наличии посадочных мест для пользователей, библиотечных пунктов, технической оснащенности библиотек, в том числе современными информационно-коммуникационными средствами и др.);
- о формировании и использовании библиотечного фонда (о движении фондов — поступлении и выбытии, количестве состоящих на учете документов; объеме их выдачи пользователям);
- об электронных справочно-библиографических ресурсах в библиотеках (о наличии и объеме собственных баз данных, в том числе библиографических БД, электронного каталога);
- о пользователях библиотек и объемах информационно-библиотечного обслуживания (о количестве индивидуальных пользователей и абонентов, об уровне посещаемости библиотек, наличии доступа в Интернет и посещаемости интернет-сайтов библиотек, количестве выполненных информационно-библиографических справок (запросов, консультаций), объемах межбиблиотечного абонементов);
- о кадровом обеспечении библиотек (об образовательном и возрастном цензе библиотечного персонала).

Осенью 2011 г. был получен основной массив статистических данных на бумажных и электронных носителях: было обработано около 103 тыс. (102 694) форм.

Из ряда регионов продолжают поступать бланки форм на бумажных носителях. В настоящее время их обработка и упорядочение электронных форм завершается. Из отдельных регионов заполненные формы на бумажном носителе по состоянию на 01.02.2012 г. в полном объеме не поступили.

Для представленного далее предварительного обобщения и анализа полученных в ходе статистического наблюдения библиотек Российской Федерации сведений использована интегрированная база данных, сформированная с помощью автоматизированной системы PostgreSQL 9.x.

* Справочно-методический инструментарий:

1. Статистическое наблюдение библиотек Российской Федерации. Что это такое? (<http://stat.rulibrary.ru/info/content/14/>).
2. Порядок сбора и предоставление сведений о библиотеках находящихся на территории Российской Федерации заинтересованными министерствами и ведомствами (<http://stat.rulibrary.ru/info/content/3/>).
3. Список ответственных исполнителей министерств и ведомств по сбору сведений о библиотеках находящихся на территории Российской Федерации (<http://stat.rulibrary.ru/info/content/4/>).
4. Список ответственных исполнителей субъектов федерации по сбору сведений о библиотеках находящихся на территории Российской Федерации (<http://stat.rulibrary.ru/info/content/10/>).
5. Информация о рассылке бланков форм 1-ВПБ (<http://stat.rulibrary.ru/info/content/12/>).
6. Видеоматериалы (<http://stat.rulibrary.ru/info/content/9/>).
7. Ответы на часто задаваемые вопросы (<http://stat.rulibrary.ru/info/content/11/>).

Основные результаты статистического наблюдения библиотек Российской Федерации на 1 января 2011 года

По предварительным данным, всего при проведении статистического наблюдения учтено **95 198 библиотек** Российской Федерации.

Имеющиеся сведения позволяют провести предварительный сравнительный анализ традиционной для Российской Федерации статистико-экономической информации, полученной в ходе Всероссийской переписи населения (ВПН) в 2010 г. (О предварительных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года // Вопр. статистики. 2011. № 6. С. 4) и статистического наблюдения библиотек Российской Федерации (СНБ) в 2011 году.

Таблица 1

Размещение населения и библиотек по территории Российской Федерации в 2010/2011

	Данные ВПН-2010		Данные СНБ-2011	
	Население, тыс. чел.	Доля от общей численности населения РФ, %	Библиотеки, тыс. библиотек	Доля от общей численности библиотек РФ, %
1	2	3	4	5
Российская Федерация (всего),	142 905,2	100,0	95,2	100,0
<i>в том числе по федеральным округам:</i>				
Центральный федеральный округ	38 438,6	26,9	22,3	23,4
Южный федеральный округ	13 856,7	9,7	7,5	7,8
Северо-Западный федеральный округ	13 583,8	9,5	7,7	8,0
Дальневосточный федеральный округ	6 291,9	4,4	4,9	5,1
Сибирский федеральный округ	19 254,3	13,5	15,7	16,5
Уральский федеральный округ	12 082,7	8,5	7,4	7,8
Приволжский федеральный округ	29 900,4	20,9	24,4	25,6
Северо-Кавказский федеральный округ	9 496,8	6,6	5,4	5,7

Ниже приводятся обобщенные предварительные сведения о библиотеках Российской Федерации на 1 января 2011 г. по всем разделам и показателям формы государственного статистического наблюдения № 1-ВПБ с детализацией по федеральным округам.

Раздел I. Материально-техническая база

Сведения о помещениях, которыми располагают библиотеки, и их использовании (в том числе для хранения библиотечных фондов и обслуживания пользователей) представлены в таблице 2.

Таблица 2

Объем и использование помещений библиотек Российской Федерации

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Централь- ный	Южный	Северо- Запад- ный	Дальне- восточ- ный	Сибир- ский	Ураль- ский	При- волжский	Северо- Кавказ- ский
Общая площадь помещений, тыс. кв.м.	9525,2	2091,6	795,1	1367,2	497,6	1604,2	683,3	2106,5	379,9
Доля помещений (в % от общего объема площади), предназначенных для:									
— для хранения фондов	34,2	35,8	39,3	29,5	27,4	31,8	32,3	36,3	41,1
— для обслуживания читателей	54,6	53,4	65,6	43,1	54,6	57,9	58,5	56,2	48,5

Характеристики физического состояния помещений, которыми располагают библиотеки, приведены в таблице 3.

Таблица 3

Характеристика состояния помещений библиотек Российской Федерации

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	Приволжский	Северо-Кавказский
Доля помещений (в % от общего объема площади), которые:									
— требуют капитального ремонта	10,2	8,6	9,8	9,8	11,5	10,6	9,6	8,5	27,3
— являются аварийными	0,8	0,6	1,2	0,6	1,1	0,8	0,5	0,5	2,7

Представление о технической оснащенности библиотек и их потенциале в оказании библиотечно-библиографических услуг на основе использования современных информационных технологий дают следующие сведения.

Таблица 4

Характеристика технической оснащенности библиотек Российской Федерации

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	Приволжский	Северо-Кавказский
Доля библиотек (в % от общего числа), оснащенных:									
компьютерной техникой (имеющих персональные компьютеры)	43,5	37,3	59,1	53,7	47,3	49,5	50,2	40,3	18,1
копировально-множительной техникой	55,0	46,4	68,6	80,6	59,7	63,7	82,2	44,0	18,0
транспортными средствами	2,4	2,9	2,8	3,6	2,4	1,9	2,9	1,6	2,0
средствами телефонной связи (имеющих номера телефонов)	19,5	21,0	25,0	25,9	23,0	17,5	19,2	16,9	12,3
средствами ИКТ (имеющих доступ в Интернет),	20,6	17,4	26,6	25,3	18,2	23,1	25,4	20,6	6,7
— из них имеющих собственные Интернет-сайты	2,1	1,8	2,9	3,0	1,6	2,3	3,0	1,7	1,2

Раздел II. Формирование и использование библиотечного фонда

Проведение статистического наблюдения библиотек Российской Федерации позволило получить следующую информацию о суммарном объеме библиотечных фондов.

Таблица 5

Объем фондов библиотек Российской Федерации

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	Приволжский	Северо-Кавказский
Суммарный объем библиотечных фондов (млн. ед.)	1 641,2	333,0	129,6	301,9	80,7	276,6	111,8	356,9	50,7
Доля (в %) от общего объема библиотечных фондов РФ	100	20,3	7,9	18,4	4,9	16,9	6,8	21,7	3,1

Данные статистического наблюдения библиотек Российской Федерации отражают состав фондов по двум аспектам: по видам документов и по языковому признаку.

Таблица 6

Характеристика состава фондов библиотек Российской Федерации по видам документов и по языковому принципу

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	Приволжский	Северо-Кавказский
<i>по видам документов</i>									
Доля (в % от общего объема фондов)									
— печатные документы	97,6	97,7	99,1	97,7	95,7	97,3	98,6	97,6	96,6
— электронные издания	1,8	1,7	0,4	1,7	3,7	2,0	1,0	1,9	2,8
— аудиовизуальные материалы	0,6	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,5	0,6	0,6
<i>по языковому принципу</i>									
— на языках народов России (кроме русского)	1,2	0,1	0,3	0,4	1,5	0,4	0,1	3,8	2,7
— на иностранных языках	1,5	0,8	0,8	4,2	0,7	0,8	0,7	1,2	0,6

Востребованность библиотечных фондов отражают сведения об объеме выданных пользователям документов.

Таблица 7

Выдача документов из фондов библиотек Российской Федерации

Наименование показателя	ВСЕГО (млн ед.)	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	Приволжский	Северо-Кавказский
Количество выданных из фондов библиотек документов, всего	1451,0	331,8	139,8	143,0	72,2	255,4	98,7	345,7	64,5

из них доля (в % от общего количества вы- данных доку- ментов):									
<i>по видам документов</i>									
— печатных до- кументов	97,8	98,4	98,2	97,6	97,5	96,6	98,1	97,9	99,2
— электронных изданий	1,6	1,0	1,1	1,8	1,7	2,9	1,4	1,6	0,4
— аудиовизу- альных матери- алов	0,6	0,6	0,7	0,6	0,7	0,5	0,5	0,6	0,4
<i>по языковому принципу</i>									
— документов на языках на- родов России (кроме русского)	1,2	0,1	0,1	0,1	1,9	0,3	0,1	3,7	3,5
— документов на иностранных языках	0,6	0,4	0,5	0,7	0,6	0,7	0,7	0,6	0,4

Раздел III. Электронные справочно-библиографические ресурсы библиотеки

В результате статистического наблюдения библиотек Российской Федерации получены данные о наличии собственных баз данных (БД) библиотек.

Таблица 8

Обеспеченность библиотек Российской Федерации электронными справочно-библиографическими ресурсами

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Цен- тральный	Южный	Северо- Запад- ный	Дальне- восточ- ный	Сибир- ский	Ураль- ский	Приволж- ский	Северо- Кавказ- ский
Доля (в % от общего числа) библиотек, име- ющих собствен- ные БД (всего),	11,2	9,0	14,8	12,9	11,1	11,6	15,6	12,1	2,8
из них имею- щих библиогра- фичес-кие БД,	9,0	6,8	11,8	9,9	7,8	8,9	12,7	10,5	2,3
<i>в том числе:</i>									
— электронный каталог	8,3	6,1	10,2	9,0	7,1	8,3	12,1	10,0	1,7

Раздел IV. Пользователи библиотеки. Информационно-библиотечное обслуживание

Количество зарегистрированных пользователей, число посещений библиотек и количество выполненных библиотечно-библиографических справок представлено в следующей таблице:

**Число пользователей, посещений и выполненных справок
в библиотеках Российской Федерации**

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	При-волжский	Северо-Кавказский
Количество зарегистрированных пользователей (млн чел.)	64,5	14,9	6,3	6,7	3,2	10,9	4,3	15,1	3,3
Число посещений библиотеки (млн посещений)	1889,8	400,8	191,8	205,5	141,0	403,2	139,2	295,1	113,2
Число выполненных справок (тыс. справок)	44552,0	9891,2	3820,4	5837,4	2144,1	7744,1	3111,4	10405,3	1598,2

Полученные в результате статистического наблюдения библиотек Российской Федерации сведения показывают также масштабы использования межбиблиотечного абонеента (МБА) в разрезе получения и отправки документов, что представлено в таблице 10.

Таблица 10

**Сведения об использовании межбиблиотечного абонеента
библиотеками Российской Федерации**

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	При-волжский	Северо-Кавказский
Доля библиотек (в % от общего числа), использующих МБА									
в том числе :									
— получающих по документы из других библиотек	14,2	12,3	12,5	18,9	12,1	15,2	15,5	15,6	8,7
— выдающих документы в другие библиотеки	9,5	6,0	9,2	10,3	8,1	10,9	12,3	12,1	4,9

Раздел V. Персонал библиотеки

Очень актуальным для отрасли является кадровый вопрос.

Полученные данные наглядно отражают дефицит высокопрофессиональных библиотечных работников. Так, при относительно высоком уровне квалификации (более 90% работников библиотек имеют высшее и среднее профессиональное образование), менее половины из них имеют специальную (библиотечную) подготовку.

Образовательный уровень работников библиотек Российской Федерации

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	Приволжский	Северо-Кавказский
Численность библиотечных работников, всего (тыс. чел.)	161,2	36,0	14,5	18,0	8,7	28,2	11,3	37,1	7,4
из них доля работников (в % от общего числа), имеющих образование:									
— высшее профессиональное	50,4	52,4	48,9	56,5	51,2	48,1	51,4	48,7	43,1
в том числе библиотечное	20,8	21,2	20,8	24,4	23,3	22,6	19,9	18,6	13,7
— среднее профессиональное	42,6	42,0	44,0	36,1	40,5	44,3	41,3	44,9	45,2
в том числе библиотечное	24,6	24,7	26,4	21,9	21,5	25,6	21,7	25,1	27,9

Не менее остро стоящий вопрос омоложения кадров, формирование кадрового резерва, необходимость привлечения молодежи в сферу культуры иллюстрируют данные таблицы 12.

Характеристика работников библиотек Российской Федерации по возрасту

Наименование показателя	ВСЕГО	в т. ч. по федеральным округам							
		Центральный	Южный	Северо-Западный	Дальневосточный	Сибирский	Уральский	Приволжский	Северо-Кавказский
Численность библиотечных работников (тыс. чел.) в возрасте:									
— до 30 лет	18,1	3,5	1,5	2,0	1,0	3,5	1,6	4,0	0,9
— от 30 до 55 лет	107,9	23,6	9,7	11,2	5,3	19,1	7,6	26,6	4,8
— 55 лет и старше	35,2	8,9	3,3	4,8	2,4	5,5	2,1	6,4	1,8

Одновременно с обработкой полученных данных выявлялись проблемы, связанные с качеством и объективностью итогов статистического наблюдения библиотек Российской Федерации.

К числу основных проблем, затруднявших ход и подведение итогов обследования, можно отнести следующие:

- отсутствие системы статистического учета в библиотеках (кроме общедоступных библиотек), обусловленное тем, что длительное время не проводилось статистическое наблюдение в библиотеках разных ведомств;
- недостатки по организации и ведению первичного статистического учета в рамках проведенного статистического наблюдения в отдельных видах библиотек (например, школьных) и по отдельным видам библиотечно-информационной деятельности (в первую очередь связанным с формированием и использованием электронных ресурсов: учетом фондов электронных документов, справочно-библиографических баз данных, посещений веб-сайтов библиотек и др.);
- недостаточная проработка отдельных организационных вопросов, например, разграничения деятельности доверенных лиц в некоторых регионах и отдельных ведомствах;
- частая смена кадров, занимавшихся организацией работ по статистическому наблюдению, в федеральных и региональных министерствах и ведомствах;

- ошибки доверенных лиц при заполнении электронных форм статистического наблюдения;
- искажение респондентами сведений в связи с опасениями уменьшения (снижения объемов) финансирования, сокращения штата, закрытия и ликвидации библиотек и др.

Основные направления дальнейшей работы по обобщению, систематизации, анализу и использованию данных статистического наблюдения библиотек Российской Федерации:

- завершение работ по доработке и корректировке БД производственно-экономических сведений о библиотеках Российской Федерации, в первую очередь в разрезе министерств и ведомств;
- разработка и применение в ходе автоматизированной обработки материалов алгоритмов и программных средств по автокоррекции и импутации первичных данных статистического наблюдения библиотек;
- формирование и поддержка актуальной адресно-справочной БД всех библиотек Российской Федерации;
- обеспечение руководителей федеральных и региональных министерств и ведомств, принимавших участие в работе, сведениями о библиотеках;
- пересмотр (актуализация и модернизация) действующих и разработка новых нормативно-правовых и инструктивно-методических регламентов (в том числе ГОСТов, отраслевых инструкций, методических указаний и др.) для целей обеспечения учета результатов библиотечно-информационной деятельности в электронной среде в условиях широкого использования ИКТ;
- повышение качества подготовки и обучения персонала, занятого сбором и обработкой статистической информации в библиотечном деле;
- усиление (в ходе будущих информационно-разъяснительных кампаний) акцента на снятие у респондентов существующих опасений, формирование и закрепление позитивного отношения к участию в статистическом наблюдении и предоставлению адекватных сведений о библиотеках;
- подготовка и организационно-методическое обеспечение регулярного, в том числе выборочного статистического наблюдения библиотек Российской Федерации.

Заключение

Подводя предварительные итоги статистического наблюдения библиотек Российской Федерации, можно констатировать, что поставленная цель достигнута: производственно-экономические данные о состоянии библиотечной системы страны, необходимые для реализации государственной социокультурной политики и повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на эти цели, получены.

Автоматизированный сбор и обработка данных позволили Минкультуры России выполнить возложенные на него задачи организации и координации межведомственного взаимодействия библиотечно-информационных учреждений страны в ходе статистического наблюдения библиотек Российской Федерации. Была заложена организационно-методическая, информационная и технико-технологическая база для будущих масштабных и выборочных отраслевых исследований.

Полученные в результате проведенного в 2011 г. экономико-статистического исследования данные предстоит детально изучить, обобщить, проанализировать и использовать при формировании концепций, стратегий и программ, направленных на восстановление целостности информационно-библиотечного пространства страны и упрочение принципа сетевого развития библиотек Российской Федерации, содействие формированию информационного общества и реализации задач его инновационного развития.

Т.Л. Манилова,
*заместитель директора Департамента науки,
образования и информационных технологий —
начальник отдела библиотек и архивов
Министерства культуры Российской Федерации,
кандидат педагогических наук*

И.А. Груздев,
*заместитель генерального директора по информатизации
Российской государственной библиотеки*

Л.Н. Зайцева,
*заведующая отделом сводного планирования и отчетности
Российской государственной библиотеки*