

УДК 021

ББК 78.349.5

DOI 10.25281/0869-608X-2020-69-3-231-242

П.А. ЛОДЫГИНА

Научная работа в центральных библиотеках субъектов РФ: правовые основы, формы организации, ключевые проблемы

Реферат. Цель данной статьи — выявление комплекса организационных проблем ведения научно-исследовательской работы (НИР) региональными библиотеками и возможность применения опыта национальных библиотек в организации науки с учетом требований, предъявляемых к научно-исследовательским учреждениям. Анализируются правовые и организационные основания ведения НИР библиотеками, опыт национальных библиотек России. В библиотечной сфере роль ведущих научных учреждений закреплена за Российской национальной библиотекой и Российской государственной библиотекой.

Проводится всесторонний анализ состояния научной деятельности центральных библиотек субъектов Российской Федерации (ЦБ субъектов РФ) на основе отражения данной работы в нормативно-правовых актах регионального уровня, регулирующих библиотечную деятельность, в уставах библиотек. Изучаются специализированные научные подразделения на основании планов, публичных отчетов и др. Ведение НИР библиотеки относят к одному из определяющих видов своей деятельности. Результаты исследований ЦБ получают признание как на региональном, так и на федеральном уровне — в качестве лауреатов Всероссийского конкурса научных работ по библиотековедению, библиографии и книговедению, Всероссийского конкурса «Лучшая профессиональная книга года», Всероссийского конкурса «Библиотечная аналитика», Всероссийского конкурса библиотечных инноваций и др.

Отмечается, что выявленный научный потенциал ЦБ субъектов РФ используется не в полной мере. Уделяется недостаточное внимание данному направлению деятельности со стороны федеральных органов власти и библиотек — методических центров федерального значения. Намечены перспективы и направления для решения вопроса об обоснованности и значимости проводимых исследований региональными библиотеками. Указано на необходимость оказания методической поддержки национальными библиотеками.



**Полина Александровна
Лодыгина,**
Российская национальная
библиотека,
отдел межбиблиотечного
взаимодействия,
заместитель заведующего
Садовая ул., д. 18,
Санкт-Петербург, 191069,
Россия
ORCID 0000-0003-2108-6387;
SPIN 2080-7009
E-mail: ref.nauka@nlr.ru

Ключевые слова: научно-исследовательская деятельность, организация библиотечного дела, национальные библиотеки, региональные публичные библиотеки, центральные библиотеки субъектов РФ, библиотековедение, библиография, книговедение, краеведение, законодательство.

Для цитирования: Лодыгина П.А. Научная работа в центральных библиотеках субъектов РФ: правовые основы, формы организации, ключевые проблемы // Библиотековедение. 2020. Т. 69, № 3. С. 231–242. DOI: 10.25281/0869-608X-2020-69-3-231-242.

Осознание роли науки и необходимость ее поддержки и регулирования на государственном уровне в условиях стабильного экономического и социального развития общества приобретает все большее значение. Приоритетные направления и ожидаемые результаты научных исследований в современных условиях зафиксированы в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1]. В соответствии с этим документом успешно реализуется Национальный проект «Наука», который ставит задачи развития научной и научно-производственной кооперации, передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок, кадрового потенциала в сфере исследований и разработок [2]. Эти же цели преследовала и реформа государственных академий наук Российской Федерации. Начатая в 2013 г. с преобразования административно-хозяйственных функций, она должна была способствовать развитию науки в стране и усилению ее позиций на международном уровне, росту эффективности и наукометрических показателей работы ученых, а также созданию условий для тесного взаимодействия научного сообщества с различными отраслями по обеспечению практической жизнедеятельности общества.

Необходимость принятия определенных мер для повышения эффективности организации научной работы осознается в различных сферах и на всех уровнях. Это касается и сферы культуры, в том числе библиотечного дела. Так, в рамках Ежегодного совещания руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России — 2019 были закреплены решения о необходимости обсуждения вопросов научной деятельности федеральных и региональных библиотек в современных условиях на специально организованной Всероссийской научно-практической конференции, а также о важности возобновления Всероссийского конкурса научно-исследовательских работ (НИР) по библиотековедению, библиографии и кни-

говедению [3]. Утвержденные на Совещании планируемые шаги были поддержаны Советом сотрудничества национальных библиотек России, на котором директор Департамента информационного и цифрового развития Министерства культуры РФ В.В. Ваньков обратил внимание на необходимость исполнения принятых ранее решений о проведении конференции и возобновления конкурса. Секция Российской библиотечной ассоциации (РБА) по научно-исследовательской работе заявила о проведении исследования, целью которого было бы выявление необходимости включения НИР в государственное задание региональных библиотек. Это говорит о том, что проблема привлекла внимание не только РБА, национальных библиотек, но и Министерства культуры РФ.

Цели данной статьи — определение комплекса организационных проблем ведения НИР региональными библиотеками и возможность применения опыта национальных библиотек в организации науки с учетом требований, предъявляемых к научно-исследовательским учреждениям.

В основе организации НИР в сфере культуры лежит деятельность четырех научно-исследовательских институтов, находящихся в ведении Министерства культуры РФ: Государственного института искусствознания, Государственного научно-исследовательского института реставрации, Российского института истории искусств и Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия им. Д.С. Лихачева. На практике их потенциала недостаточно, чтобы сформировать научно обоснованную государственную культурную политику и перспективы развития, раскрыть деятельность многообразных учреждений культуры и, главное, изучать, заниматься описанием и введением в научный оборот богатейшего культурного наследия, сосредоточенного в учреждениях различных подотраслей культуры. В библиотечной сфере роль ведущих научных учреждений закреплена за Российской

национальной библиотекой (РНБ) и Российской государственной библиотекой (РГБ).

Прежде всего проанализируем формальные требования к организации НИР, которым следуют РНБ и РГБ. В соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» научными организациями признаются юридические лица, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность [4]. Функции национальной библиотеки в качестве научно-исследовательского учреждения зафиксированы также в Федеральном законе № 78-ФЗ «О библиотечном деле» [5]. Научно-исследовательская работа отнесена к основному виду деятельности уставами национальных библиотек. Ее направления определяются государственным заказом Министерства культуры РФ. В соответствии с принятым порядком темы регистрируются в Единой государственной информационной системе учета научных и опытно-конструкторских разработок, входят в План мероприятий в рамках государственного задания, который формируется и ежегодно утверждается Министерством культуры РФ. Так, в 2019 г. для РНБ было заказано и утверждено проведение пяти прикладных научных исследований, результаты которых введены в научный оборот путем публикаций в профессиональной периодической печати, в научных сборниках, монографиях, а также посредством выступлений на всероссийских научных конференциях. В настоящее время РНБ и РГБ являются лидерами науки в библиотечном деле России [6; 7] и в соответствии с наукометрическими показателями эффективности имеют очень высокий статус среди научных учреждений страны [8].

Однако научный потенциал библиотечной сферы не исчерпывается деятельностью национальных библиотек России. Определенную роль в сфере библиотечной науки играют вузы культуры (сегодня их насчитывается 13), в каждом из которых имеются кафедры библиотековедческого профиля. В данной работе приведен анализ правовых оснований организационной формы и в определенной степени — содержания научной работы центральных библиотек субъектов Российской Федерации (ЦБ субъектов РФ). В основе подобного подхода, прежде всего, — положение о том, что именно ЦБ субъектов РФ являются основой библиотечной системы страны, и, как показывает опыт и анализ современного состояния, их роль в качестве научных учреждений достаточно значима.

В XX в. наиболее стабильным и поступательным периодом развития библиотек являются 1970–1980-е годы. Научная работа ЦБ субъектов РФ этого периода подробно анализируется в публикациях О.Д. Голубевой [9; 10], Л.А. Шиловой [11]. Именно в это время приказом Министерства культуры РСФСР от 4 февраля 1983 г. № 56 принимается типовый устав и примерная структура государственной республиканской, краевой, областной универсальной научной библиотеки. Типовой устав содержал положение о том, что библиотека проводит самостоятельно и совместно с другими библиотеками региона и институтами культуры локальные исследования и участвует в централизованных научных исследованиях в области библиотековедения, библиографоведения и книговедения. Отметим, что согласно примерной типовой структуре библиотеки в составе ее научно-методического отдела выделялся сектор НИР.

В эти годы библиотеки активно проводили собственные исследования и участвовали в централизованных научных разработках, что находило отражение в «Координационных планах научно-исследовательской работы по библиотековедению, библиографии и книговедению в РСФСР», составляемых Государственной публичной библиотекой им. М.Е. Салтыкова-Щедрина (ГПБ, ныне — РНБ) [12]. Ведение научно-организационной работы, в том числе и подготовка координационных планов, были возложены на ГПБ государственными органами власти.

Полномочия ГПБ по координации НИР библиотек и институтов культуры РСФСР были зафиксированы Постановлением Совета министров РСФСР от 22.11.1974 г. № 605 «О мерах по выполнению Постановления ЦК КПСС “О повышении роли библиотек в коммунистическом воспитании трудящихся и научно-техническом прогрессе”». На ГПБ возлагались функции головного учреждения по координации НИР в области библиотековедения и библиографии, проводимой другими учреждениями и организациями, составление сводного плана НИР и осуществление контроля за его выполнением и внедрением в практику результатов научных исследований. При этом на ГПБ были возложены функции межведомственной координации.

После выхода данного постановления на последующие десять лет в качестве основных исследовательских тем были определены: цен-

трализация сети массовых библиотек, разработка и развитие Библиотечно-библиографической классификации, организация системы депозитарного хранения фондов РСФСР. Именно в этот период сложилась такая форма организации науки, как централизованные исследования. Отметим, что ГПБ в то время определяла перечень главных проблем для разработки на пятилетки, создавала перспективные планы основных направлений научной работы, планировала подготовку коллективных трудов, анализировала и обобщала итоги исследований.

В 1990-х — начале 2000-х гг. вследствие происходящей в обществе коренной трансформации экономического и социального укладов снизился уровень государственной поддержки и внимания в сфере науки и культуры. Начался процесс сокращения читательской аудитории, уменьшения библиотечных фондов и, как следствие, количества библиотек [13]. В условиях экономического кризиса произошло ограничение многих их функций, не связанных непосредственно с хранением фондов и обслуживанием читателей. Очевидно, что из сферы внимания как государства, так и руководителей библиотек была исключена научная и научно-методическая работа. В этот период проведение научной работы и поддержание интереса к исследованиям продолжались в значительной степени под влиянием ведущей роли РНБ и РГБ.

Научная работа национальных библиотек в этот период описана в публикациях Л.Н. Тихоновой, М.И. Акилиной, Е.В. Никоноровой [14; 15], В.Р. Фирсова [16], в 2019 г. подробно проанализирована А.Ю. Самариным и И.П. Тихуновой [17]. В последнее десятилетие проведена значительная работа по созданию новых форм организации методической деятельности ЦБ субъектов РФ в современных условиях, в 2015 г. подготовлен нормативно-рекомендательный акт РБА «Научно-методическая деятельность центральной библиотеки. Примерное положение». Ежегодно проходит Межрегиональный круглый стол «Методическая служба региональных библиотек в современных условиях».

Проанализируем правовые организационные основы и содержание научной работы ЦБ субъектов РФ. Правовым основанием для ведения библиотекой НИР является отражение данного вида деятельности в нормативно-правовом акте регионального уровня, регулирующем библиотечную деятельность, а также

в основном документе библиотеки — уставе, утвержденном учредителем. Прежде всего обратимся к законодательству как основному источнику права.

В Конституции Российской Федерации определено: «Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство» (ст. 5). В то же время предусматривается, что Конституция и законы Российской Федерации, принимаемые по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, к которым относятся и общие вопросы культуры, имеют прямое действие на территории субъектов РФ [18]. Таким образом, соблюдается принцип верховенства федерального законодательства над региональным, в том числе в области библиотечного дела, тем не менее региональное имеет свою специфику и отражает основные тенденции и регулирование частных вопросов региона.

Федеральный закон «О библиотечном деле» определяет, что библиотеки имеют право «1.1) осуществлять информационную, культурную, просветительскую, научную, образовательную деятельность», при этом устанавливается возможность вести данную деятельность не только в соответствии с законодательством, но и «со своим уставом или с локальными нормативными актами организаций, структурными подразделениями которых являются библиотеки» (ст. 13) [19]. Законодательные региональные акты, как и федеральные, регулируют отношения в области организации и развития библиотечного дела и системы обязательного экземпляра документов.

В качестве ресурса, представляющего полное собрание нормативно-правовых и рекомендательных документов, а также научных и научно-методических материалов по формированию и реализации законодательства Российской Федерации в области библиотечного дела, наибольший интерес представляет электронная информационная база данных (БД) РБА «Библиотечное законодательство Российской Федерации». Постоянно актуализируемая и пополняемая с 1995 г., она является редким источником, востребованным в научных и справочных целях у специалистов библиотек и органов управления культуры. Уникальность этого информационного ресурса позволяет реализовывать право профессионального сообщества на доступ к нормативно-правовой информа-

ции, которая актуальна как для руководителей, так и для специалистов. В настоящее время по инициативе РГБ достигнуто соглашение с РБА о включении этой БД в состав Национальной электронной библиотеки — НЭБ. Обратимся к одному из разделов — «Законодательство субъектов Российской Федерации в области библиотечного дела» [20], на примере которого можно проанализировать региональное библиотечное законодательство на предмет отражения в нем научно-исследовательской деятельности центральной библиотеки.

Рассмотрим законодательную базу субъектов РФ. В составе Российской Федерации 85 субъектов: 22 республики, 46 областей, 9 краев, 1 автономная область, 4 автономных округа и 3 города федерального значения. Анализ показывает: в настоящее время не все регионы имеют закон о библиотечном деле как таковой (или любой другой, регулирующий библиотечную деятельность). Следует отметить, что за последнее десятилетие часть существовавших ранее нормативных актов утратила силу, не получив нового исполнения.

В 61 регионе действуют законы «О библиотечном деле». Калининградская область, например, включила вопросы организации библиотечного дела в закон «О разграничении полномочий органов государственной власти Калининградской области в сфере библиотечного дела и обязательного экземпляра документов», который не обозначает функций ЦБ, но закрепляет ее статус. Воронежская, Саратовская области, республики Адыгея, Карелия, Марий Эл, Мордовия, а также Забайкальский край включили проблемы организации библиотечного обслуживания населения в законы «О культуре», Костромская область — в закон «О региональной политике в области культуры», в которых ограничились обозначением полномочий региональной власти по вопросам поддержки библиотек в организации обслуживания населения.

Вне правового поля вопросы библиотечного дела находятся в нескольких регионах: в Астраханской и Магаданской областях, Ненецком и Чукотском автономных округах, Еврейской автономной области и Севастополе. Таким образом, рассмотрению подлежат 79 региональных законов, регулирующих библиотечное дело. Представляет интерес, какая роль отводится в этих законах ЦБ субъектов РФ, какие прописываются функции и упоминается ли научно-исследовательская деятельность.

Выявлено, что в 30 региональных законах либо содержатся указания на исполнение библиотекой функций научно-исследовательского центра по библиотековедению, библиографии и книговедению (например, в законах Белгородской, Брянской, Воронежской областей, Кабардино-Балкарской Республики, Красноярского края), либо обозначено, что библиотека ведет НИР (Кировская, Липецкая, Омская области, Республика Тыва, Карачаево-Черкесская Республика). Еще пять нормативных актов регламентируют право центральной библиотеки вести НИР (Ставропольский край, Амурская, Владимирская, Мурманская области, Республика Ингушетия). Можно выделить законодательные акты, в которых за ЦБ закрепляется роль держателя полного собрания документов и осуществление их научного изучения (например, Республика Крым, Курская область). Отдельные законы накладывают на библиотеку конкретные виды научно-исследовательской деятельности: например, в законе Ярославской области от 24.02.2014 г. № 2-з «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов» сказано, что «Центральная областная библиотека... осуществляет деятельность, направленную на выявление, сбор, систематизацию и распространение информации о Ярославской области (библиотечное краеведение). В рамках библиотечного краеведения... осуществление научно-методической и научно-исследовательской деятельности» [20].

Примечательно, что в большинстве региональных законов о культуре не прописываются функции центральной субъектной библиотеки, а лишь перечисляются полномочия органов власти в отношении библиотечного обслуживания населения. Однако есть исключения. Так, в Законе Республики Карелия от 30.12.2005 г. № 952-ЗРК «О культуре» указано, что «Национальная библиотека Республики Карелия... является научно-исследовательским учреждением по библиотековедению, библиографоведению и книговедению» [20].

Согласно результатам анализа нормативной базы, 39 региональных библиотечных законов не регламентируют ведение центральной региональной библиотекой научно-исследовательской деятельности. В то же время некоторые из них указывают функции методического центра для библиотек региона. Например, в законе Вологодской области от 05.02.2009 г. № 1955-ОЗ «О библиотечном обслуживании населения в Вологодской области» написано,

что «центральная библиотека — ведущая универсальная государственная областная библиотека, обязанная... оказывать методическую помощь библиотекам, расположенным на территории области» [20]. Следует отметить, что Вологодская областная универсальная научная библиотека им. И.В. Бабушкина в своей деятельности уделяет большое внимание методической помощи библиотекам региона, в частности, регулярно издавая методические пособия, аналитические доклады об итогах деятельности общедоступных библиотек области и материалы в помощь планированию для учреждений культуры (по материалам официального сайта). Еще один пример — Томская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина. Закон Томской области от 09.10.1997 г. № 573 «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Томской области» гласит, что «библиотека... на научной основе разрабатывает политику библиотечного дела области, является центром методической деятельности для библиотек области» [20]. Необходимо добавить, что библиотека проводит методическое обеспечение в области библиотечного дела в рамках государственного задания. Научно-методический отдел регулярно осуществляет мониторинг состояния библиотечного дела в Томской области, организует проведение профессиональных обучающих мероприятий, конкурсов, активно ведет специальный раздел «Профессионалам» на официальном сайте библиотеки. Такая деятельность находит признание в профессиональном сообществе: коллектив библиотеки дважды становился победителем Всероссийского конкурса «Библиотечная аналитика».

Результаты анализа документов показывают, что на законодательном уровне в 40 ЦБ субъектов РФ в той или иной форме закреплены функции научно-исследовательского учреждения — будь то в области краеведения, библиотековедения или библиографии и книговедения.

Сопоставим полученные сведения со следующим по значимости нормативно-правовым актом — уставом, который утверждается учредителем организации и определяет порядок ее деятельности. С правовой точки зрения именно устав является определяющим для отнесения библиотеки к научной организации, так как научными организациями признаются юридические лица, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или)

научно-техническую деятельность [4]. Таким образом, определяющим для нашего анализа является фиксация научной деятельности библиотеки в разделе устава «Основные направления деятельности», поскольку именно учредитель определяет то, ради чего организация создается и на что он ей может формировать государственный заказ.

В качестве факультативного, т. е. необязательного, но информативного и формального признака могут также использоваться сведения о присвоенных библиотеке кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), указанных в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ). Библиотеки имеют основной код — 91.01 «Деятельность библиотек и архивов», однако они обладают правом внести изменения в сведения ЕГРЮЛ и получить дополнительный код 72.20 «Научные исследования и разработки в области общественных и гуманитарных наук», если он совпадает с видом деятельности, указанным в уставе. Необходимо иметь в виду, что запись ОКВЭД носит не правоустанавливающий, а информационно-регистрационный характер.

В соответствии с принятым порядком устав утверждается региональным органом управления культуры и региональным управлением государственного имущества. Уставы библиотек периодически обновляются и утверждаются учредителем, в них вносятся изменения и дополнения. Так, большинство уставов центральных региональных библиотек были утверждены в прошедшее десятилетие.

В настоящее время уставы 62 ЦБ субъектов РФ содержат указание на осуществление библиотекой НИР в качестве основного вида деятельности. Например, в уставе Национальной библиотеки Республики Мордовия научно-исследовательская, научно-методическая деятельность в области библиотечного дела, библиографии и краеведения, книговедения и смежных наук определена на первое место среди основных видов деятельности.

Интересным примером служит устав Тюменской областной научной библиотеки им. Д.И. Менделеева, в котором научно-исследовательской деятельности отведен отдельный пункт с подробным изложением ее содержания: работы по организации системы научно-исследовательской деятельности по проблемам библиотечного дела; участие в федеральных программах развития культурной, информацион-

ной, библиотечной деятельности; участие во всероссийских и межрегиональных библиотечных исследованиях; изучение, обобщение, теоретическое осмысление истории библиотечного дела; организация комплекса работ и мероприятий по пропаганде библиотечного дела и библиотечной профессии и др. [21]. По уставу библиотека принимает участие как в региональных, так и общероссийских исследованиях.

Таким образом, на основе анализа видно, что в большинстве субъектов РФ органы государственной власти законодательно признают и закрепляют за библиотекой функции научно-исследовательского учреждения региона в области библиотечного дела.

Подобное право (или даже обязанность) должно отражаться на содержании работы библиотеки, на ее структуре, планах, публичных отчетах и издательской деятельности. Наличие в библиотеке научно-исследовательского подразделения также указывает на значение научной работы как одного из основных приоритетов деятельности. В качестве условия выявления подобного подразделения за основу было взято наличие слова «научный» в названии отдела. Мы понимаем, что этот критерий достаточно ограниченный, однако он позволяет учесть работу всех подразделений, которые имеют отношение к научно-исследовательской деятельности.

В соответствии с этим условием было выявлено, что в составе 65 ЦБ субъектов РФ есть структурные подразделения, связанные с научно-исследовательской деятельностью. Отметим, что в большинстве библиотек это научно-методические отделы (в состав некоторых из них входит сектор или группа НИР). В отдельных случаях это могут быть специализированные отделы по научному профилю работы, как, например, в Дальневосточной государственной научной библиотеке, в составе которой действует научно-исследовательский отдел, образованный в 2009 г. для организации и координации НИР. Кировская государственная универсальная областная научная библиотека им. А.И. Герцена в своем составе имеет научно-исследовательский центр регионоведения, в задачи которого входит разработка научно-исследовательских и культурных проектов, связанных с изучением и сохранением историко-культурного наследия Вятского края. Научно-исследовательский центр в структуре Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия) занимается в том числе органи-

ей Республиканского конкурса научных работ в области библиотековедения, библиографии и книговедения. Интересным представляется пример Пермской государственной краевой универсальной библиотеки им. А.М. Горького, на базе которой наряду с научно-методическим отделом функционирует Центр науки (коммуникативная площадка научного сообщества). Одна из основных задач Центра — инициирование, организация и сопровождение конференций, семинаров, лекций, встреч, мастер-классов и других мероприятий, направленных на популяризацию, продвижение и распространение исследовательских, научных, изобретательских, предпринимательских компетенций и разработок. Установить, насколько работа Центра способствует проведению научных исследований библиотеки, а насколько направлена на обслуживание читателей из официальной информации не удалось.

При выявлении содержания научной деятельности ЦБ субъектов РФ определенную информацию дает размещение открытых данных о библиотеке: публичные и ежегодные отчеты о деятельности, отчеты по государственному заданию, сведения об изданиях и публикациях сотрудников. Однако эта информация также не является исчерпывающей. Исходя из полученных сведений, можно сказать, что научная работа региональных библиотек в настоящее время обусловлена в основном целями исследований в области информационно-библиографического и библиотечного обслуживания населения; задачами региональных центров: по работе с книжными памятниками, консервации документов, краеведческой библиографии и популяризации историко-краеведческих знаний; научно-методического центра для муниципальных библиотек края; тематикой работ в области научно-вспомогательной и научной библиографии. Отнесение подготовки библиографических указателей к научным исследованиям иногда вызывает дискуссии. Однако следует учесть опыт Библиотеки Российской академии наук, которой Министерство науки и высшего образования РФ, осуществляя «функции по разработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию... по оказанию государственных услуг... в сфере... научной, научно-технической и инновационной деятельности» [22], поручает в рамках государственного задания подготовку тематических и сводных указателей в качестве НИР (фундаментальное исследование).

В настоящее время научно-исследовательские проекты региональных библиотек сосредоточены на изучении редких изданий в фондах, работе над сводными каталогами и книжными летописями региона, подготовке научно-практических конференций, вопросах истории и развития библиотечного дела региона, изучении читательского спроса и продвижении чтения, исследованиях в области регионоведения, создании библиографических указателей и др.

Научно-исследовательская деятельность в библиотеках пока не имеет достаточно четкой классификации, поскольку библиотеки, отмечая в отчетах ее наличие, зачастую не предоставляют сведений о результатах такой работы. В 2008 г. специалистами РГБ путем опроса было проведено исследование «Состояние научно-исследовательской и научно-методической деятельности универсальных научных библиотек». Среди его результатов отмечалось, что в библиотеках в настоящее время отсутствуют общие подходы к вопросам учета, терминологии и способам представления результатов НИР, однако все опрошенные библиотеки однозначно определили в качестве одного из основных видов своей деятельности научную работу [23; 24].

Проведенный нами анализ свидетельствует: ведение НИР относится центральными региональными библиотеками России к одному из основных направлений деятельности. Это находит отражение не только в региональном законодательстве, но и в уставах, структуре и отчетной документации библиотек. Однако для решения вопроса о поддержке или о мерах по развертыванию НИР в региональных библиотеках необходима предварительная оценка результативности уже ведущейся работы. Следующим шагом должно стать выявление массива научных публикаций региональных библиотек, количественный анализ публикаций. Еще более важным является изучение научной значимости опубликованных работ.

В качестве инструмента отслеживания, оценки и репрезентации результативности исследовательской работы единственной системой в сфере гуманитарных наук, показавшей свою эффективность, является проект РИНЦ (Российский индекс научного цитирования). Данная информационно-аналитическая система позволяет исследователям представлять результаты научной работы посредством показателей цитируемости, публикационной активно-

сти в различные годы, индекса Хирша. Однако для того чтобы публикации ЦБ субъектов РФ вошли в РИНЦ и работали на профессиональное признание значимости полученных результатов, необходима регистрация организаций в системе путем подписания лицензионного соглашения на платной основе. К сожалению, не все библиотеки имеют возможность обоснования перед учредителем необходимости участия в данном проекте. Поэтому следует найти пути для создания условий репрезентирования своих исследовательских работ центральными региональными библиотеками. Этот вопрос еще требует изучения.

Определенную информацию о научной значимости подготовленных библиотекой работ дают материалы о результатах конкурсов, направленных на популяризацию научно-исследовательского потенциала региональных библиотек. Отметим Всероссийский конкурс научных работ по библиотековедению, библиографии и книговедению, проходивший до 2014 г., и конкурс РБА «Лучшая профессиональная книга года» в рамках Московской международной книжной ярмарки. Так, среди победителей Всероссийского конкурса научных работ по библиотековедению, библиографии и книговедению последних лет лауреатами были определены коллективы научных библиотек Калининградской, Мурманской, Новосибирской, Свердловской, Тамбовской областей, Ставропольского края, Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия) и др. Дипломы конкурса «Лучшая профессиональная книга года» в 2019 г. присуждены Тамбовской областной универсальной научной библиотеке им. А.С. Пушкина, Алтайской краевой универсальной научной библиотеке им. В.Я. Шишкова, Камчатской краевой научной библиотеке им. С.П. Крашенинникова. Активное участие и заинтересованность региональных библиотек свидетельствуют о том, что конкурсы зарекомендовали себя как действенная и востребованная форма представления результатов научной работы, поэтому вопрос о возобновлении проведения Всероссийского конкурса научных работ по библиотековедению, библиографии и книговедению получил поддержку Министерства культуры РФ.

В заключение можно сделать определенные выводы о НИР ЦБ субъектов РФ.

Во-первых, научная деятельность в качестве основного направления деятельности ЦБ зафиксирована в основополагающих документах, определяющих политику в области

библиотечного дела: в Федеральном законе «О библиотечном деле», в региональном библиотечном законодательстве, в учредительных документах ЦБ (уставах). Напомним, что в соответствии со ст. 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» данные условия позволяют относить ЦБ к научно-исследовательским учреждениям.

Во-вторых, выявлено, что ЦБ ведут НИР по обширному кругу направлений, наибольшее внимание уделяется исследованиям краеведческого характера, изучению книжных памятников и редких фондов, разработке научной библиографии и библиографоведения, истории библиотечного дела и библиографии, а также исследованиям в области формирования и сохранения библиотечных фондов, читательского интереса и читательского спроса. В результате ЦБ субъектов РФ получают признание как на региональном, так и на федеральном уровне — в качестве лауреатов Всероссийского конкурса научных работ по библиотековедению, библиографии и книговедению, Всероссийского конкурса «Лучшая профессиональная книга года», Всероссийского конкурса «Библиотечная аналитика», Всероссийского конкурса библиотечных инноваций и др. Однако этот вид деятельности (за редким исключением) не входит в государственное задание центральных библиотек.

ЦБ субъектов РФ являются основой библиотечной системы России, главными методическими и координационными центрами регионального уровня, участвующими в формировании и реализации государственной культурной политики. В современной ситуации их научный потенциал используется не в полной мере. Одна из причин этого — недостаточное внимание к данному направлению деятельности со стороны федеральных органов власти и библиотек — методических центров федерального значения.

Проведенное исследование не является исчерпывающим, однако позволяет сформулировать некоторые предложения о необходимости помощи региональным библиотекам в организации научных исследований. Представляется обязательным произвести упорядочение НИР, разработать и принять научно-методические материалы для проведения НИР библиотек на локальном и всероссийском уровнях. Для этого следует поднять вопрос о разработке и внедрении метода всероссийского планирования и координации НИР по опыту 1970–1980-х годов.

Национальным библиотекам в качестве методического сопровождения и оказания помощи требуется проработать вопрос об организации повышения квалификации в системе дополнительного профессионального образования ведущих специалистов региональных библиотек в области НИР. При положительном решении вопроса о воссоздании системы планирования первым итогом реализации плана НИР могло бы стать издание сборника лучших научных исследований ЦБ субъектов РФ, а также проведение всероссийского совещания ответственных за НИР специалистов, привлечение представителей ЦБ к организации Всероссийского конкурса научных работ по библиотековедению, библиографии и книговедению. Необходимо также выработать порядок, который обеспечил бы возможность индексации научных работ ЦБ в РИНЦ.

Эти и многие другие вопросы представляется важным обсудить в рамках Международной научно-практической конференции «Библиотечная наука в XXI веке: содержание, организация, цифровизация и наукометрия» (организаторы — РГБ и РНБ), которая должна состояться в октябре 2021 г. в Москве.

Список источников

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 20. Ст. 2817.
2. Национальный проект «Наука» [Электронный ресурс] // Правительство России : офиц. сайт. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/851/events/> (дата обращения: 27.05.2020).
3. Итоговый документ Ежегодного совещания руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России [Электронный ресурс] // Российская государственная библиотека : офиц. сайт. URL: https://www.rsl.ru/photo/!_ORS/3-SOBYTIJA/1-afisha/konferenzii/2019/sovet-direktorov-2019-itog.pdf (дата обращения: 27.05.2020).
4. Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 35. Ст. 4137.
5. Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 1. Ст. 2.

6. *Фирсов В.Р.* Опыт и проблемы повышения эффективности научной деятельности национальных библиотек // Библиотекосведение. 2019. Т. 68, № 2. С. 119—129. DOI: 10.25281/0869-608X-2019-68-2-119-129.
7. *Левин Г.Л.* Научная и издательская деятельность Российской государственной библиотеки в зеркале библиографии и наукометрии // Библиотекосведение. 2017. Т. 66, № 5. С. 509—517. DOI: 10.25281/0869-608X-2017-66-5-509-517.
8. *Вибе И.Н.* Наукометрическая оценка библиотечной сферы: нормативные акты и результаты // Информационный бюллетень РБА. 2018. № 82. С. 60—62.
9. *Голубева О.Д.* Внедрение результатов научных исследований в практику // Советское библиотекосведение. 1979. № 2. С. 62—74.
10. *Голубева О.Д.* Библиотеки РСФСР: исследования и внедрение их результатов // Советское библиотекосведение. 1986. № 3. С. 23—32.
11. *Шилов Л.А.* Деятельность областных библиотек РСФСР — на уровень новых требований // Советское библиотекосведение. 1981. № 5. С. 21—35.
12. *Лодыгина П.А.* Роль РНБ в координации научно-исследовательской деятельности библиотек // Библиография и книговедение. 2019. № 5 (424). С. 36—44.
13. *Фирсов В.Р.* Государственное законодательное регулирование деятельности библиотек. Санкт-Петербург : Российская национальная библиотека, 2000. 255 с.
14. *Тихонова Л.Н., Акилина М.И.* Российская государственная библиотека в современной системе национальных библиотек России: функциональный анализ // Национальные библиотеки в XXI веке : сборник статей. Санкт-Петербург : Российская национальная библиотека, 2012. С. 17—36.
15. *Никонорова Е.В., Тихонова Л.Н.* Научно-исследовательская и издательская деятельность РГБ // Библиотекосведение. 2001. № 2. С. 95—98.
16. *Фирсов В.Р.* Национальная библиотека — системообразующий элемент национальной культуры // Национальные библиотеки в XXI веке : сборник статей. Санкт-Петербург : Российская национальная библиотека, 2012. С. 6—16.
17. *Самарин А.Ю., Тикунова И.П.* Научная работа Российской государственной библиотеки: тематика и результаты // Научные и технические библиотеки. 2019. № 8. С. 5—19. DOI: 10.33186/1027-3689-2019-8-5-19.
18. Соотношение законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации / А.И. Абрамова, Э.П. Андрюхина, С.А. Боголюбов [и др.] ; отв. ред. Т.Я. Хабриева. Москва : Олита. 2003. 775 с.
19. Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации”» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 27. Ст. 3477.
20. Законодательство субъектов Российской Федерации в области библиотечного дела [Электронный ресурс] // Российская библиотечная ассоциация : офиц. сайт. URL: <http://www.rba.ru/content/activities/address/law/rf.php> (дата обращения: 27.05.2020).
21. Устав государственного автономного учреждения культуры Тюменской области «Тюменская областная научная библиотека имени Дмитрия Ивановича Менделеева» (новая редакция) [Электронный ресурс] / Тюменская областная научная библиотека им. Д.И. Менделеева : офиц. сайт. URL: http://www.tonb.ru/about_the_library/docs/ustav.pdf (дата обращения: 02.06.2020).
22. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2018 г. № 682 «Об утверждении Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 26. Ст. 3851.
23. *Кубряк Е.Н., Райкова Г.А.* Количественный анализ научно-исследовательской активности универсальных научных библиотек России // Библиотекосведение. 2009. № 6. С. 17—23. DOI: 10.25281/0869-608X-2009-0-6-17-23.
24. *Кубряк Е.Н.* Научная работа центральных региональных библиотек // Научные и технические библиотеки. 2011. № 8. С. 36—43.

Scientific Research Work in the Central Libraries of the Russian Federation: Legal Basis, Organization Forms and Key Problems

Polina A. Lodygina,

Russian National Library, 18 Sadovaya Str., St. Petersburg, 191069, Russia

ORCID 0000-0003-2108-6387; SPIN 2080-7009

E-mail: ref.nauka@nlr.ru

Abstract. The purpose of this article is to identify organizational problems of conducting scientific research work (R&D) by the regional libraries and the possibility of applying the experience of national libraries in the organization of science, taking into account the requirements for scientific research institutions. The article analyzes the legal and organizational grounds for conducting scientific research work by libraries and the experience of national libraries of Russia. The author indicates that the role of leading scientific institutions in the library sphere is assigned to the National Library of Russia and The Russian State Library. The article presents comprehensive analysis of the state of research activities of the central libraries of the subjects of the Russian Federation (CL of RF subjects) on the basis of reflection of this work in the normative legal acts of regional level, governing library operations, and in the regulations of the libraries. Specialized scientific research divisions are studied based on the action plans, public reports, etc. Conducting scientific research in library is one of the determinative types of library activities. The results of studies of central libraries are recognized both at the regional and federal levels and proved by the winners of the All-Russian competition of scientific works on library science, bibliography and book science, the All-Russian competition “The best professional book of the year”, the All-Russian competition “Library analytics”, the All-Russian competition of library innovation and others.

The author notes that the identified scientific potential of the CL of the RF subjects is not fully used. The paper concludes that there is insufficient attention to this area of activity from federal authorities and libraries — to the methodical and coordination centres of federal level. The article outlines the prospects and directions for solving the issue of validity and significance of scientific research conducted by regional libraries. The author points out the need for methodological support by national libraries.

Key words: scientific research activities, organization of librarianship, national libraries, regional public libraries, central libraries of the subjects of the Russian Federation, library science, bibliography, book science, local lore studies, legislation.

Citation: Lodygina P.A. Scientific Research Work in the Central Libraries of the Russian Federation: Legal Basis, Organization Forms and Key Problems, *Bibliotekovedenie* [Russian Journal of Library Science], 2020, vol. 69, no. 3, pp. 231–242. DOI: 10.25281/0869-608X-2020-69-3-231-242.

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018, No. 204 “On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024”, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2018, no. 20, art. 2817 (in Russ.).
2. National Project “Science”, *Pravitel'stvo Rossii: ofits. sait* [The Russian Government: official website]. Available at: <http://government.ru/rugovclassifier/851/events/> (accessed 27.05.2020) (in Russ.).
3. Final Document of the Annual Meeting of the Heads of Federal and Central Regional Libraries of Russia, Ros-

- siiskaya gosudarstvennaya biblioteka: ofits. sait* [Russian State Library: official website]. Available at: https://www.rsl.ru/photo/!_ORS/3-SOBYTIJA/1-afisha/konferenzii/2019/sovet-direktorov-2019-itog.pdf (accessed 27.05.2020) (in Russ.).
4. Federal Law of 23.08.1996, No. 127-FZ “On Science and State Scientific and Technical Policy”, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 1996, no. 35, art. 4137 (in Russ.).
5. Federal Law of 29.12.1994, No. 78-FZ “On Librarianship”, *Collected Legislation of the Russian Federation*, 1995, no. 1, art. 2 (in Russ.).
6. Firsov V.R. Experience and Problems of Increasing the Efficiency of Scientific Activity of National Libraries, *Bibliotekovedenie* [Russian Journal of Library Science], 2019, vol. 68, no. 2, pp. 119–129. DOI: 10.25281/0869-608X-2019-68-2-119-129 (in Russ.).
7. Levin G.L. Research and Publishing Activities of the Russian State Library in the Mirror of Bibliography and Scientometrics, *Bibliotekovedenie* [Russian Journal of Library Science], 2017, vol. 66, no. 5, pp. 509–517. DOI: 10.25281/0869-608X-2017-66-5-509-517 (in Russ.).
8. Vibe I.N. Scientometric Assessment of the Library Industry: Regulations and Results, *Informatsionnyi byulleten' RBA* [RLA Information Bulletin], 2018, no. 82, pp. 60–62 (in Russ.).
9. Golubeva O.D. Introducing the Results of Scientific Research into Practice, *Sovetskoe bibliotekovedenie* [Soviet Library Science], 1979, no. 2, pp. 62–74 (in Russ.).
10. Golubeva O.D. Libraries of the RSFSR: Studies and Implementation of their Results, *Sovetskoe bibliotekovedenie* [Soviet Library Science], 1986, no. 3, pp. 23–32 (in Russ.).
11. Shilov L.A. The Activities of Regional Libraries of the RSFSR – to the Level of New Requirements, *Sovetskoe bibliotekovedenie* [Soviet Library Science], 1981, no. 5, pp. 21–35 (in Russ.).
12. Lodygina P.A. The Role of National Library of Russia in the Coordination of Research Activities of Libraries, *Bibliografiya i knigovedenie* [Bibliography and Bibliology], 2019, no. 5 (424), pp. 36–44 (in Russ.).
13. Firsov V.R. *Gosudarstvennoe zakonodatel'noe regulirovanie deyatel'nosti bibliotek* [State Legislative Regulation of the Activities of Libraries]. St. Petersburg, Rossiiskaya Natsional'naya Biblioteka Publ., 2000, 255 p.
14. Tikhonova L.N., Akilina M.I. The Russian State Library in the Modern System of National Libraries of Russia: Functional Analysis, *Natsional'nye biblioteki v XXI veke: sbornik statei* [National Libraries in the 21st Century: collected articles]. St. Petersburg, Rossiiskaya Natsional'naya Biblioteka Publ., 2012, pp. 17–36 (in Russ.).
15. Nikonorova E.V., Tikhonova L.N. Research and Publishing Activities of the Russian State Library, *Bibliotekovedenie* [Russian Journal of Library Science], 2001, no. 2, pp. 95–98 (in Russ.).
16. Firsov V.R. National Library – a System-Forming Element of National Culture, *Natsional'nye biblioteki v XXI veke: sbornik statei* [National Libraries in the 21st Century: collected articles]. St. Petersburg, Rossiiskaya Natsional'naya Biblioteka Publ., 2012, pp. 6–16 (in Russ.).
17. Samarin A.Yu., Tikunova I.P. Scientific Work of the Russian State Library: Its Subjects and Presentation of Results, *Nauchnye i tekhnicheskie biblioteki* [Scientific and Technical Libraries], 2019, no. 8, pp. 5–19. DOI: 10.33186/1027-3689-2019-8-5-19 (in Russ.).
18. Khabrieva T.Ya. (ed.) *Correlation of the Legislation of the Russian Federation and the Legislation of the Constituent Entities of the Russian Federation*. Moscow, Olita Publ., 2003, 775 p. (in Russ.).
19. Federal Law of 02.07.2013 № 185-FZ “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation and Invalidation of Legislative Acts (Certain Provisions of Legislative Acts) of the Russian Federation in Connection with the Adoption of the Federal Law ‘On Education in the Russian Federation’”, *Collected Legislation of the Russian Federation*, 2013, no. 27, art. 3477 (in Russ.).
20. Legislation of the Constituent Entities of the Russian Federation in the Field of Librarianship, *Russian Library Association: official website*. Available at: <http://www.rba.ru/content/activities/address/law/rf.php> (accessed 27.05.2020) (in Russ.).
21. *Charter of the Tyumen Region State Autonomous Cultural Institution “Tyumen Regional Scientific Library named after Dmitry Ivanovich Mendeleev” (New Edition)*. Available at: http://www.tonb.ru/about_the_library/docs/ustav.pdf (accessed 02.06.2020) (in Russ.).
22. Decree of the Government of the Russian Federation of June 15, 2018, No. 682 “On Approval of the Regulation on the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation and Recognition of Certain Acts of the Government of the Russian Federation as Invalid”, *Collected Legislation of the Russian Federation*, 2018, no. 26, art. 3851 (in Russ.).
23. Kubryak E.N., Raikova G.A. Quantitative Analysis of the Russian Universal Research Libraries Research Activity, *Bibliotekovedenie* [Russian Journal of Library Science], 2009, no. 6, pp. 17–23. DOI: 10.25281/0869-608X-2009-0-6-17-23 (in Russ.).
24. Kubryak E.N. Scientific Work of Central Regional Libraries, *Nauchnye i tekhnicheskie biblioteki* [Scientific and Technical Libraries], 2011, no. 8, pp. 36–43 (in Russ.).