

УДК 023:346

ББК 78.349.5к1

DOI 10.25281/0869-608X-2021-70-5-455-464

Е.Н. ГУСЕВА

Инновационная деятельность: государственные нормативно-правовые акты и возможности их применения в библиотечной практике

Реферат. Развитие библиотек в инновационном ключе — тема, имеющая достаточную степень разработанности. Однако документы, которые нормативно и стратегически обеспечивают создание и внедрение инноваций, а также границы их применимости в библиотечной сфере исследованы недостаточно. В статье представлены нормативные правовые акты и документы системы стратегического планирования, которые оказывают влияние на развитие библиотек и могут быть использованы для создания и реализации отраслевых программ библиотечного развития. Большинство из этих документов имеет статус нормативных правовых актов. Они могут использоваться как концептуальная и методическая база создания программ и стратегий развития библиотек, учитывая, что наличие подобных документов уже стало обязательным для многих отраслей и организаций не только промышленной или коммерческой сфер экономики.

Ключевые слова: библиотеки, развитие, организация библиотечного дела, инновации, инновационная деятельность, законодательство, нормативные правовые акты, стратегические документы.

Для цитирования: Гусева Е.Н. Инновационная деятельность: государственные нормативно-правовые акты и возможности их применения в библиотечной практике // Библиотековедение. 2021. Т. 70, № 5. С. 455—464. DOI: 10.25281/0869-608X-2021-70-5-455-464.

Одной из причин внимания к исследованию и продвижению инноваций является постоянное формирование в обществе потребностей, которые не могут быть удовлетворены за счет имеющихся способов и продуктов деятельности и, соответственно, появляются новые условия и способы их удовлетворения. В сфере материального производства бытует представление, что инновация — это изменение реальности и претворение новых идей в жизнь. В сфере нематериального про-



**Евгения Николаевна
Гусева,**

Российская государственная
библиотека,
Департамент научно-
образовательной деятельности,
директор
Воздвиженка ул., д. 3/5,
Москва, 119019, Россия

кандидат педагогических наук
ORCID 0000-0003-1463-2060
E-mail: GusevaEN@rsl.ru

изводства, как правило, инновацией считают нечто небывалое, неизведанное, давшее содержательные изменения в деятельности. С управленческой точки зрения оправданным является подход, согласно которому инновация — это то, что повышает эффективность действующей системы. Такого мнения, в частности, придерживались российский исследователь А.И. Пригожин [1] и известный американский теоретик менеджмента П. Друкер [2].

Государственная политика в области инновационного развития как составная часть социально-экономической политики определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти в области развития и реализации достижений науки и технологического развития. Она также является связующим звеном между сферой академической науки и потребностями конкретной экономики [3]. В настоящее время государственная инновационная политика понимается как создание благоприятного экономико-правового климата для осуществления инновационных процессов в коммерческих и некоммерческих организациях всех отраслей экономики, не только промышленных или продуктно-ориентированных [4].

Специалисты выделяют несколько основных функций государства, связанных с обеспечением инновационного развития:

- аккумуляция средств на научные исследования и инновации;
- координация инновационной деятельности;
- стимулирование инноваций;
- создание правовой базы инновационных процессов;
- кадровое обеспечение инноваций;
- институциональное обеспечение инновационных процессов;
- регулирование социальной и экологической направленности инноваций;
- регулирование международных аспектов инновационных процессов [5, с. 27, 368].

Конституция Российской Федерации не содержит терминов и понятий «инновационное развитие» или подобных им. Однако можно утверждать, что базой обеспечения инновационной деятельности в стране являются статьи 34, 71 и 72 Конституции Российской Федерации, где закреплено право каждого «на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» [6, с. 2]. Данную конституционную

норму можно рассматривать и как нормативную предпосылку для развития инновационной деятельности. В статьях 71 и 72 Конституции Российской Федерации устанавливается, реализация каких программ развития находится в ведении Российской Федерации и в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, что тоже имеет отношение к инновационной деятельности [6, с. 3].

Документы, определившие в предыдущие периоды государственную политику Российской Федерации в научной, научно-технической и инновационной сферах, следующие:

- «Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года» [7];
- «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» [8];
- «О политике Российской Федерации в области развития национальной инновационной системы» [9];
- «Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года» [10];
- «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Инновационная Россия — 2020)» [11];
- «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы» [12];
- «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [13].

Эти документы в свое время оказали большое влияние на развитие инновационной сферы в стране, а потому учитывать их положения при создании собственных программ развития представляется методически целесообразным, несмотря на то, что многие из них формально закончили свое действие.

«Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года» [7] — первый документ подобного рода в истории постсоветской России. В нем было дано определение основных терминов: «инновационная деятельность», «инновационная продукция», «инновационная система», «наукоемкие высокотехнологичные отрасли (производства)», что позволило в дальнейшем более содержательно осуществлять нормативно-правовое регулирование данной сферы. Можно сказать, что в на-

стоящее время представленные в этом документе определения считаются общепризнанными.

Инновационное законодательство — отдельные нормативные правовые акты или совокупность их — до настоящего времени в стране не создано. Основным нормативным правовым актом (НПА) федерального уровня является Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», в котором сформулирована система целей государственной научно-технической политики, результатом которой должно стать опережающее развитие всей страны и развитие наукоемких отраслей, производящих инновации [14].

Отметим документы, не получившие статуса НПА, однако повлиявшие на развитие инновационной сферы в стране [15]:

- проект Федерального закона № 344994-5 «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Российской Федерации», отклоненный Постановлением Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации от 05.10.2010 № 4192-5, который интересен тем, что в нем были определены ключевые моменты государственной инновационной политики (цели, принципы, инструменты государственного влияния на инновационные процессы);

- Федеральный закон от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», который несмотря на то, что он утратил силу при вступлении в действие Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [16], также дает представление о схеме реализации программ развития, в том числе и инновационного.

Указывать эти документы как законодательную базу можно с огромной долей условности, однако при их исследовании можно понять основные подходы к созданию и реализации государственной инновационной политики в настоящее время.

Документы стратегического планирования [16], в которых обозначены государственные подходы к инновационной деятельности независимо от отраслей и сфер экономической деятельности:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации 2012 [17] и 2013 гг. [18];

- Военная доктрина Российской Федерации [19];

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [20];

- Концепция внешней политики Российской Федерации [21];

- Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации до 2030 года [22];

- Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [23];

- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [24].

Все они имеют статус документов стратегического планирования и утверждены соответствующими подзаконными актами, обладают достаточно серьезной юридической силой, а потому должны учитываться при подготовке соответствующих документов и реализации инновационной политики в любых организациях.

Ключевым нормативным правовым документом в области стратегического планирования и технологического прогнозирования, крайне важным для инновационного развития страны, в настоящее время является Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [16], который был разработан и принят во исполнение требований третьего абзаца подпункта «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [25]. Этот закон в числе прочего определяет взаимосвязи документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках:

- целеполагания (Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, «Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации», «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», отраслевые документы стратегического планирования, стратегии социально-экономического развития макрорегионов);

- прогнозирования («Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации», «Стратегический прогноз Российской Федерации», «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период», «Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период»);

- планирования и программирования (государственные программы Российской Федерации, «Государственная программа вооружения»);
- осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования (отчеты о достижении целей и реализации документов стратегического планирования).

Основные стратегические приоритеты инновационного развития страны отражены в «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [11], которая является документом, развивающим положения «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [13], наряду с бюджетной стратегией и иными документами, носящими системный, стратегический характер. Отметим, что оба документа являются действующими и в 2021 году.

Стратегия и концепция считаются рамочными документами, на основе которых должны разрабатываться или уточняться государственные программы, направленные на стимулирование инновационного развития и развитие высокотехнологичных секторов экономики [15]. Очень часто подобные документы утверждаются постановлениями Правительства Российской Федерации или (реже) указами Президента Российской Федерации, что придает им статус нормативных правовых (подзаконных) актов, обладающих соответствующей юридической силой и правомочностью. Это необходимо учитывать при оценке подобных документов как законодательства, обеспечивающего инновационное развитие.

Параллельно с документами стратегического планирования в стране выстраивается система формирования и уточнения, а также реализации целевых и технологических приоритетов. Отметим элементы системы технологического прогнозирования:

- «Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации до 2030 года» [22; 26];
- приоритетные направления развития науки, технологий, техники и перечень критических технологий Российской Федерации, задающие ориентиры научно-технологического развития;
- «дорожные карты» отраслевого и межотраслевого значения.

Принципиально важными для дальнейшего развития сферы культуры и ее иннова-

ционной составляющей являются «Основы государственной культурной политики» [27], а также «Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года» [28].

Основой для регулярной корректировки государственной политики в области инновационного развития инновационным бизнес-сообществом в свое время предлагалось сделать ежегодный «Национальный доклад об инновациях в России» [29], комплексно освещающий все аспекты и элементы национальной инновационной системы и дающий основу для принятия решений как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Разработка его структуры, методология подготовки, проведение соответствующих работ по мониторингу и анализу, выпуск были проведены в 2014—2017 гг. в целях реализации поручений председателя Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 № ДМ-П36-6057 [30].

Отметим, «Национальный доклад об инновациях в России» в период его подготовки и представления имел не только политическое, прогностическое, стратегическое, но и научное значение, поскольку включал несколько важных составляющих.

1. Мониторинг и анализ исполнения показателей и мероприятий «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [11], что давало основу для оценки хода ее реализации, позволяло выявить ключевые проблемы и внести коррективы в стратегию и планы ее реализации.

2. Предложения по корректировке отдельных показателей и стратегических приоритетов инновационного развития, которые будут учитывать изменения как во внешней, так и во внутренней среде, формирующиеся новые вызовы, угрозы и возможности, на которые стратегия должна давать адекватный ответ. Такой подход обеспечивал регулярность проведения системного анализа и повышал объективность стратегических приоритетов.

3. Описание модели российской национальной инновационной системы (НИС), мониторинг и анализ деятельности ее элементов (обусловлены появлением за последние годы большого количества типов субъектов и объектов так называемой экосистемы инноваций, инструментов поддержки и программ развития, состав и взаимосвязи которых на данный момент недостаточно описаны).

Уточним, что в НИС, по мнению многих специалистов, входят федеральные и региональные органы исполнительной власти, институты развития, государственные компании и корпорации, частный бизнес, университеты и научные центры, территориальные инновационные кластеры, инжиниринговые центры, технопарки и т. д. [4]. В какой-то мере частью такой экосистемы уже являются и библиотеки (особенно вузовские).

4. Описание организационной модели управления инновационным развитием, так как в настоящий момент полномочиями в области управления развитием инноваций наделено большое количество органов исполнительной власти и институтов развития, действия которых зачастую недостаточно скоординированы по целям, программам и мероприятиям [4; 31].

5. Систему ключевых показателей эффективности (КПЭ) инновационной деятельности и методики мониторинга деятельности ключевых элементов инновационной экосистемы.

Система КПЭ инновационной деятельности является важным элементом системы управления. Такие показатели должны быть разработаны как для органов исполнительной власти, институтов развития и организаций, ключевой задачей которых является развитие инноваций, так и для тех, чья деятельность лишь частично связана с инновационным развитием, но должна ему способствовать. Систему КПЭ нужно гармонизировать с наиболее авторитетными международными рейтингами, на которые могли бы ориентироваться лица, принимающие решения [4; 31].

6. Анализ инновационной экосистемы регионов Российской Федерации. Именно на уровне субъектов можно наблюдать как существенные успехи в области инновационного развития, так и значительные проблемы, поэтому необходимо проанализировать данные на региональном уровне и диагностировать особенности инновационной экосистемы, проблемы координации ее участников, пробелы в формировании отдельных ее компонентов, выявить лучшие практики в отношении регионов, формирующих инновационный потенциал страны [4].

7. Результаты анализа инновационной составляющей государственных программ, на основе которых можно будет уточнять план мероприятий или совершенствовать их инструменты.

8. Предложения по повышению эффективности государственной политики в области инноваций [31].

Итогом работы по подготовке «Национального доклада об инновациях в России» должно было стать комплексное системное видение стратегических приоритетов, целей и задач в области инновационного развития, которое позволит сформировать набор рекомендаций по корректировке государственной политики в области инноваций и предложения для Правительства Российской Федерации. Первый «Национальный доклад об инновациях в России» был подготовлен к октябрю 2015 года. В последние годы подобная практика прекратилась, но сводные документы по инновационному развитию готовятся регулярно [29]. Результаты, представленные в этих документах, по нашему мнению, необходимо учитывать и библиотекам, планирующим свои стратегические приоритеты.

И нормативно-правовая база инновационной деятельности в Российской Федерации, и система документов стратегического планирования инновационного развития в настоящее время в концептуальных чертах сформирована, государственная политика в этой сфере имеет системный характер, в том числе определена роль государства в инновационных процессах, обозначены механизмы взаимодействия государства с предпринимательским сектором, разрабатываются механизмы стимулирования предприятий и научных организаций к инновационной деятельности [15].

Государства — участники СНГ также регулируют инновационную деятельность и принимают документы, имеющие формально необязательный характер, но оказывающие влияние на законодательство стран, например:

- «Модельный закон об инновационной деятельности» [32];
- «Концепция научно-информационного обеспечения программ и проектов государств — участников СНГ в инновационной сфере» [33];
- «Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2030 года» [34].

В «Модельном законе об инновационной деятельности» к инновационной относятся следующие виды деятельности: «7) информационное и консультационное обслуживание, подготовка кадров и персонала для обеспечения ин-

новационной деятельности <...> 10) пропаганда результатов инновационной деятельности и распространение научно-технической информации о достижениях в области инновационной деятельности» [32, ст. 5.1.4]. Это напрямую касается библиотечной деятельности.

Данные документы интересны тем, что могут стать основой региональных программ инновационного развития и других нормативных актов, в том числе и для учреждений сферы культуры.

Именно инновационная деятельность является одним из реальнейших способов модернизации библиотечной отрасли и управления изменениями в конкретной библиотеке.

Роль современных библиотек достаточно четко и подробно прописана в основных стратегических документах федерального уровня, утвержденных в последние годы, обладающих весьма серьезной юридической силой. Это тем более важно, так как исходя из целей и задач, зафиксированных в них, формируются затем региональные и отраслевые программы развития, и библиотек в том числе.

В настоящей работе мы не ставили целью рассмотреть государственную политику в сфере культуры последних лет: обеспечение сохранения библиотечных фондов, развитие библиотечно-информационной сети ЛИБНЕТ, программы поддержки детского и юношеского чтения, развитие федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека», реализацию национального проекта «Культура», которые определяют векторы инновационного развития библиотек в функционально-содержательном, технологическом, экономическом и управленческом аспектах. Задача данного исследования — проанализировать пул документов, определяющих инновационную деятельность на общем, внеотраслевом, преимущественно федеральном уровне.

Библиотеки способствуют реализации инновационной политики в стране, выполняя в том числе информационные и просветительские функции.

Инновационная деятельность библиотек в настоящее время нормативно и документационно обеспечена в достаточной мере. Библиотекам необходимо учитывать положения имеющихся актов, что позволит им выстроить свои программы развития в соответствии с национальными стратегическими целями и задачами.

Список источников

1. *Пригожин А.И.* Нововведения: стимулы и препятствия : (Социальные проблемы инноватики). Москва : Политиздат, 1989. 271 с.
2. *Друкер П.* Эффективное управление. Экономические задачи и оптимальные решения / пер. с англ. М. Котельниковой. Москва : Фаир-Пресс, 2003. 285 с.
3. *Уколов В.Ф., Галайда В.А., Мазин С.С.* Инновационный менеджмент в государственной сфере и бизнесе : учебник. Москва : Экономика, 2009. 395 с.
4. *Строева О.А.* Развитие инновационной деятельности в регионе: теория, методология и практика : дис. ... д-ра экон. наук. Тамбов, 2013. 292 с.
5. *Городов О.А.* Правовая инноватика (правовое регулирование инновационной деятельности). Санкт-Петербург : Юридическая книга, 2008. 408 с.
6. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Российская газета. 2020, 4 июля. № 144 (8198). С. 1—5.
7. Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года : утверждены Правительством Российской Федерации 05.08.2005 № 2473п-П7 // Гарант : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/190268/> (дата обращения: 31.08.2021).
8. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу : утверждены Президентом Российской Федерации 30.03.2002 № Пр-576 // Гарант : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/12127915/> (дата обращения: 31.08.2021).
9. [О политике Российской Федерации в области развития национальной инновационной системы] : распоряжение Президента Российской Федерации от 07.02.2004 № 48-рп // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 7, ст. 513.
10. Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года : утверждена Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике, протокол от 15.02.2006 № 1 // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101907/ (дата обращения: 31.08.2021).
11. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р. (в ред. от 18.10.2018) // Правительство Российской Фе-

- дерации : офиц. сайт. URL: <http://government.ru/docs/9282/> (дата обращения: 31.08.2021).
12. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы : Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 20, ст. 2901.
13. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (в ред. от 28.09.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 47, ст. 5489.
14. О науке и государственной научно-технической политике : Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 35, ст. 4137.
15. Дружева А.А. Правовое положение участников инновационной деятельности : дис. ... канд. юр. наук. Москва, 2014. 244 с.
16. О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 26, ч. 1, ст. 3378.
17. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию Российской Федерации от 12.12.2012 // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/17118> (дата обращения: 31.08.2021).
18. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию Российской Федерации от 12.12.2013 // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825> (дата обращения: 31.08.2021).
19. Военная доктрина Российской Федерации // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/41d527556bec8deb3530.pdf> (дата обращения: 31.08.2021).
20. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201512310038.pdf> (дата обращения: 31.08.2021).
21. Концепция внешней политики Российской Федерации : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30.11.2016 № 640 // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201612010045.pdf> (дата обращения: 31.08.2021).
22. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации до 2030 года // Правительство России : офиц. сайт. URL: <http://static.government.ru/media/files/41d4b737638b91da2184.pdf> (дата обращения: 31.08.2021).
23. Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» : утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2015 № 328 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 18, ч. IV, ст. 2173.
24. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 (ред. от 15.03.2021) // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41449> (дата обращения: 31.08.2021).
25. О долгосрочной государственной экономической политике : Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35260> (дата обращения: 31.08.2021).
26. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года // Правительство Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <http://static.government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf> (дата обращения: 31.08.2021).
27. Об утверждении Основ государственной культурной политики : Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 52, ст. 7753.
28. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р // Правительство Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <http://static.government.ru/media/files/AsA9RAyYVAJnoBuKgH0qEJA9IxP7f2xm.pdf> (дата обращения: 31.08.2021).
29. Национальный доклад об инновациях в России. 2016 / коллектив авторов под рук. Е.Б. Кузнецова ; Министерство экономического развития Российской Федерации ; Открытое правительство ; РВК. [Москва, 2016]. 106 с. // РВК : сайт. URL: https://www.rvc.ru/upload/RVK_innovation_2016_v.pdf (дата обращения: 31.08.2021).
30. Поручения по итогам встречи с членами Экспертного совета при Правительстве и представителями экспертного сообщества по вопросу развития инноваций // Правительство Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <http://government.ru/orders/selection/401/14277/> (дата обращения: 31.08.2021).
31. Акоюн А.Р. Роль кластеров в развитии современных национальных инновационных систем субъектов мирового хозяйства: дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2016. 166 с.

32. Модельный закон об инновационной деятельности (Принят в Санкт-Петербурге 16.11.2006 постановлением 27-16 на 27-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств. 2007. № 39, ч. 2. С. 371–427.
33. О Концепции научно-информационного обеспечения программ и проектов государств — участников СНГ в инновационной сфере : решение Экономического совета СНГ от 13.03.2009. Москва // Гарант : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/2568289/> (дата обращения: 31.08.2021).
34. О Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2030 года : Решение Совета глав правительств СНГ, 06.11.2020 // Исполнительный комитет СНГ : офиц. сайт. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6286> (дата обращения: 31.08.2021).

Innovative Activity: State Regulatory Legal Acts and Possibilities of Their Application in Library Practice

Evgenia N. Guseva,

Russian State Library, 3/5 Vozdvizhenka Str., Moscow, 119019, Russia

ORCID 0000-0003-1463-2060

E-mail: GusevaEN@rsl.ru

Abstract. Innovative ways of the development of libraries is a topic that has a sufficient degree of elaboration. However, the documents that provide regulatory and strategic support for the creation and implementation of innovations, as well as the boundaries of their applicability in the library sphere, are not sufficiently examined. The article presents the regulatory legal acts and documents of the strategic planning system that influence the development of libraries and can be used to create and implement sectoral library development programs. Most of these documents have status of regulatory legal acts. They can be used as a conceptual and methodological basis for creating programs and strategies for the development of libraries, given that the availability of such documents has already become mandatory for many branches and organizations, not only in the industrial or commercial spheres of the economy.

Key words: libraries, development, organization of librarianship, innovation, innovation activity, legislation, regulatory legal acts, strategic documents.

Citation: Guseva E.N. Innovative Activity: State Regulatory Legal Acts and Possibilities of Their Application in Library Practice, *Bibliotekovedenie* [Russian Journal of Library Science], 2021, vol. 70, no. 5, pp. 455–464. DOI: 10.25281/0869-608X-2021-70-5-455-464.

References

1. Prigozhin A.I. *Novovvedeniya: stimuly i prepyatstviya: (Sotsial'nye problemy innovatiki)* [Innovations: Incentives and Obstacles: (Social Issues of Innovation Studies)]. Moscow, Politizdat Publ., 1989, 271 p.
2. Drucker P. *Managing for Results: Economic Tasks and Risk-Taking Decisions*. Moscow, Fair-Press Publ., 2003, 285 p. (in Russ.).
3. Ukolov V.F., Galaida V.A., Mazin S.S. *Innovatsionnyi*

- menedzhment v gosudarstvennoi sfere i biznese: ucheb-nik* [Innovative Management in the Public Sphere and Business: textbook]. Moscow, Ekonomika Publ., 2009, 395 p.
4. Stroeveva O.A. *Razvitie innovatsionnoi deyatel'nosti v regione: teoriya, metodologiya i praktika* [Development of Innovation Activity in a Region: Theory, Methodology and Practice], doct. econ. sci. diss. Tambov, 2013, 292 p.
 5. Gorodov O.A. *Pravovaya innovatika (pravovoe regulirovanie innovatsionnoi deyatel'nosti)* [Legal Innovation Studies (Legal Regulation of Innovation Activities)]. St. Petersburg, Yuridicheskaya Kniga Publ., 2008, 408 p.
 6. The Constitution of the Russian Federation: Adopted by Popular Vote on December 12, 1993: With Amendments Approved during the All-Russian Vote on July 01, 2020, *Rossiiskaya gazeta* [Russian Gazette], 2020, July 4, no. 144 (8198), pp. 1–5 (in Russ.).
 7. Main Directions of the Policy of the Russian Federation in the Field of Innovation System Development for the Period up to 2010: Approved by the Government of the Russian Federation on 05.08.2005 № 2473p-P7, *Garant: information and legal portal*. Available at: <https://base.garant.ru/190268/> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 8. Fundamentals of the Policy of the Russian Federation in the Field of Science and Technology Development for the Period up to 2010 and for the Future: Approved by the President of the Russian Federation on 30.03.2002, № Pr-576, *Garant: information and legal portal*. Available at: <https://base.garant.ru/12127915/> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 9. Decree of the President of the Russian Federation of 07.02.2004 № 48-rp, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2004, no. 7, art. 513 (in Russ.).
 10. Strategy for the Development of Science and Innovation in the Russian Federation for the Period up to 2015: Approved by the Interdepartmental Commission on Science and Innovation Policy, Protocol of 02/15/2006 № 1, *ConsultantPlus: website*. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101907/ (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 11. Strategy for the Innovative Development of the Russian Federation for the Period up to 2020: Approved by Decree of the Government of the Russian Federation of 08.12.2011 № 2227-r (as amended on 18.10.2018), *Pravitel'stvo Rossiiskoi Federatsii: ofits. sait* [Government of the Russian Federation: official website]. Available at: <http://government.ru/docs/9282/> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 12. On the Strategy for the Information Society Development in the Russian Federation for 2017–2030: Decree of the President of the Russian Federation of 09.05.2017 № 203, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2017, no. 20, art. 2901 (in Russ.).
 13. Concept of the Long-Term Socio-Economic Development of the Russian Federation for the Period up to 2020: Approved by Decree of the Government of the Russian Federation of 17.11.2008 № 1662-r (as amended on 28.09.2018), *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2008, no. 47, art. 5489 (in Russ.).
 14. On Science and State Scientific and Technical Policy: Federal Law of 23.08.1996 № 127-FZ, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 1996, no. 35, art. 4137 (in Russ.).
 15. Drueva A.A. *Pravovoe polozhenie uchastnikov innovatsionnoi deyatel'nosti* [Legal Status of Participants in Innovation Activities], cand. jur. sci. diss. Moscow, 2014, 244 p.
 16. On Strategic Planning in the Russian Federation: Federal Law of 28.06.2014 № 172-FZ, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2014, no. 26, part 1, art. 3378 (in Russ.).
 17. Message of the President of the Russian Federation V.V. Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation of 12.12.2012, *Prezident Rossii: ofits. sait* [President of Russia: official website]. Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/17118> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 18. Message of the President of the Russian Federation V.V. Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation of 12.12.2013, *Prezident Rossii: ofits. sait* [President of Russia: official website]. Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 19. Military Doctrine of the Russian Federation, *Prezident Rossii: ofits. sait* [President of Russia: official website]. Available at: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/41d527556bec8deb3530.pdf> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 20. National Security Strategy of the Russian Federation: Approved by Decree of the President of the Russian Federation of 31.12.2015 № 683, *Prezident Rossii: ofits. sait* [President of Russia: official website]. Available at: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201512310038.pdf> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 21. Concept of the Foreign Policy of the Russian Federation: Approved by Decree of the President of the Russian Federation of 30.11.2016 № 640, *Prezident*

- Rossii: ofits. sait* [President of Russia: official website]. Available at: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201612010045.pdf> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
22. Forecast of Scientific and Technological Development of the Russian Federation until 2030, *Pravitel'stvo Rossii: ofits. sait* [Government of Russia: official website]. Available at: <http://static.government.ru/media/files/41d4b737638b91da2184.pdf> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 23. The State Program of the Russian Federation "Development of Industry and Improvement of its Competitiveness": Approved by Decree of the Government of the Russian Federation of 15.04.2015 № 328, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2014, no. 18, part IV, art. 2173 (in Russ.).
 24. On the Strategy of Scientific and Technological Development of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 01.12.2016 № 642 (as amended on 15.03.2021), *Prezident Rossii: ofits. sait* [President of Russia: official website]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41449> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 25. On the Long-Term State Economic Policy: Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2012 № 596, *Prezident Rossii: ofits. sait* [President of Russia: official website]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35260> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 26. Forecast of the Long-Term Socio-Economic Development of the Russian Federation until 2030, *Pravitel'stvo Rossiiskoi Federatsii: ofits. sait* [Government of the Russian Federation: official website]. Available at: <http://static.government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 27. On the Approval of the Foundations of the State Cultural Policy: Decree of the President of the Russian Federation of 24.12.2014 № 808, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2014, no. 52, art. 7753 (in Russ.).
 28. Strategy for the State Cultural Policy for the Period up to 2030: Decree of the Government of the Russian Federation of 29.02.2016 № 326-r, *Pravitel'stvo Rossiiskoi Federatsii: ofits. sait* [Government of the Russian Federation: official website]. Available at: <http://static.government.ru/media/files/AsA9RAyYVAJnoBuKgH0qEJA9Ixp7f2xm.pdf> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 29. National Report on Innovations in Russia. 2016, *RVK: sait* [Russian Venture Company: website]. Available at: https://www.rvc.ru/upload/RVK_innovation_2016_v.pdf (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 30. Instructions Following the Meeting with Members of the Expert Council under the Government and Representatives of the Expert Community on the Development of Innovations, *Pravitel'stvo Rossiiskoi Federatsii: ofits. sait* [Government of the Russian Federation: official website]. Available at: <http://government.ru/orders/selection/401/14277/> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 31. Akopyan A.R. *Rol' klasterov v razvitiі sovremennykh natsional'nykh innovatsionnykh sistem sub'ektov mirovogo khozyaistva* [The Role of Clusters in the Development of Modern National Innovation Systems of the World Economy Subjects], cand. econ. sci. diss. Moscow, 2016, 166 p.
 32. Model Law on Innovation Activities (Adopted in St. Petersburg on 16.11.2006 by Resolution 27-16 at the 27th Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member States), *Informatsionnyi byulleten'. Mezhparlamentskaya Assambleya gosudarstv — uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimykh Gosudarstv* [Information Bulletin. Interparliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States], 2007, no. 39, part 2, pp. 371–427 (in Russ.).
 33. On the Concept of Scientific and Information Support of Programs and Projects of the CIS Member States in the Innovation Sphere: Decision of the CIS Economic Council of 13.03.2009, Moscow, *Garant: information and legal portal*. Available at: <https://base.garant.ru/2568289/> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).
 34. On the Interstate Program of Innovative Cooperation of the CIS Member States for the Period up to 2030: Decision of the Council of CIS Heads of Government, 06.11.2020, *Ispolnitel'nyi komitet SNG: ofits. sait* [CIS Executive Committee: official website]. Available at: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6286> (accessed 31.08.2021) (in Russ.).