

Важная законодательная инициатива (законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обязательном экземпляре документов”»)

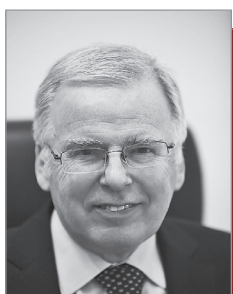
Рассмотрен подготовленный Министерством культуры Российской Федерации законопроект, предусматривающий внесение в один из базовых федеральных законов в сфере библиотечного дела «Об обязательном экземпляре документов» понятия «электронные копии печатных изданий», относящегося к видам документов, входящих в состав обязательного экземпляра. Особое внимание уделяется предложению о значительном сокращении количества обязательных экземпляров печатных изданий на бумажных носителях, направляемых в крупнейшие библиотеки Российской Федерации и иные организации.

Ключевые слова: законодательство об обязательном экземпляре документов, электронная копия печатного издания, количество обязательных экземпляров печатных изданий.

В течение всех последних лет активно обсуждается идея о необходимости реформирования одного из базовых законов в библиотечном деле нашей страны — Федерального закона Российской Федерации от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов». Современная система обязательного экземпляра функционирует более двух десятилетий. Со стороны органов федеральной исполнительной власти было выдвинуто предложение о внесении существенных изменений в данную систему при сохранении ее основы. Эти изменения обосновываются тем, что качественные изменения в области информационных технологий требуют существенного пересмотра традиционных подходов к получению, хранению и обеспечению доступа ко всей совокупности печатных и электронных изданий. К тому же современные печатные издания, как правило, сначала готовятся в электронном виде, а уж затем поступают в печатный набор.

Важную стимулирующую роль в распространении новых подходов к формированию отечественных библиотечных фондов сыграл Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», который предусматривает, что в целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики Правительство Российской Федерации должно обеспечивать, в том числе, ежегодное включение в Национальную электронную библиотеку не менее 10% издаваемых в Российской Федерации наименований книг.

Министерство культуры Российской Федерации разработало законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обязательном экземпляре документов”», который был рассмотрен Правительством Российской Федерации и уже от имени Правительства вне-



**Николай Анатольевич
Сахаров,**
советник дирекции
Российской
государственной
библиотеки,
доктор политических
наук, профессор

сен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. 16 мая 2015 г. этот правительственный законопроект был зарегистрирован под № 794026-6, и началась процедура его обсуждения депутатами.

Если коротко об этом законопроекте, то, во-первых, он вводит новое понятие «электронные копии печатных изданий». Во-вторых, данным законопроектом количество обязательных экземпляров печатных изданий (книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий на русском языке) сокращается с 16 до девяти. Рассмотрим эти новации подробнее.

Пункт 1 статьи 5 «Виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра» действующего федерального закона дополняется абзацем следующего содержания: «электронные копии печатных изданий — электронные документы на материальных носителях, точно соответствующие воспроизводимым подлинным печатным документам со всеми их внешними признаками». Разработке этого определения предшествовали широкие дискуссии в библиотечном сообществе о том, что считать электронной копией печатного издания. Представляется, что предложенная в правительственном законопроекте формулировка является достаточно полной, хотя не исключено, что возможна ее корректировка в ходе дальнейшего обсуждения законопроекта.

Соответственно, расширяется содержание основополагающего понятия «обязательный экземпляр документов», содержащегося в ст. 1 «Основные понятия» базового федерального закона. Рассматриваемый законопроект включает в это понятие не только экземпляры различных видов тиражированных документов, но также электронные копии печатных изданий.

В пояснительной записке к проекту федерального закона отмечается, что электронная копия печатного издания будет являться эталонной, страховой и предназначенной для постоянного хранения.

Особого внимания заслуживает то, что в п. 1 ст. 4 «Цели формирования системы обязательного экземпляра» включается абзац «обеспечение доступа к получаемым документам, в том числе доступа через информационно-телекоммуникационные сети».

В то же время принципиально важно то, что эта же ст. 4 дополняется пунктом 2¹ следующего содержания: «Использование электронной копии печатного издания осуществляется с согласия правообладателей в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации». Как известно, в дебатах о введении электронной копии печатного издания неоднократно поднимался вопрос о том, что это приведет к нанесению серьезного ущерба интересам авторов и других правообладателей печатных изданий. Видные представители издательского сообщества заявляют, что законодательное введение электронной копии как одного из видов обязательного экземпляра приведет к широкому распространению незаконного использования электронных копий печатных изданий и тем самым нанесет ощутимый удар по издательской отрасли. С целью недопущения подобного развития ситуации законодатель в лице Правительства Российской Федерации ввел вышеуказанную норму, однозначно утверждающую необходимость соблюдения требований Гражданского кодекса Российской Федерации, имея в виду, прежде всего, Часть Четвертую ГК РФ. При этом в законопроекте оговаривается, что данная норма вступит в силу с 1 января 2017 года.

Трудно сказать, насколько отсыл к Гражданскому кодексу РФ снимет имеющиеся у правообладателей опасения, и вполне возможно, что в ходе обсуждения законопроекта будут предприняты попытки ее усиления.

Законопроектом вносится дополнение в седьмой абзац п. 1 ст. 5 «Виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра». Этот абзац в настоящее время относит к одному из видов документов неопубликованные документы — документы, содержащие результаты научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работы (диссертации, отчеты о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских и о технологических работах, депонированные научные работы, алгоритмы и программы). Законопроект предусматривает, что вышеперечисленные документы — от диссертаций до отчетов о работах, алгоритмов и программ — могут быть размещены на любых видах носителей, как на бумажных, так и на электронных.

Важно то, что рассматриваемый в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроект устанавливает общий порядок требований к формату файла электронной копии печатного издания. Эта проблема весьма актуальна в нашей стране, поскольку разные библиотеки имеют разный уровень технической оснащенности. Кроме того, оцифровка тех или иных изданий, проходящая в федеральных, региональных и муниципальных библиотеках, во многом зависит от определенного стечения обстоятельств и финансовых возможностей и, к тому же, практически не координируется в общероссийском масштабе.

В силу этого заключительный абзац п. 2¹ ст. 7, изложенной в новой редакции, гласит: «Требования к формату файла электронной копии печатного издания и материальному носителю устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти». Тем самым предполагается введение единых требований к формату файла электронной копии, что позволит унифицировать условия процесса формирования контента НЭБ на территории всей страны.

В пояснительной записке к законопроекту отмечено: «Предполагается, что единым стандартом предоставления электронной копии печатного издания будет формат pdf. В настоящее время в мире общепринятым форматом для долгосрочного архивного хранения документов является формат PDF/A, основанный на стандарте ISO 19005:2005. Указанный формат используется в настоящее время при формировании Национальной электронной библиотеки».

Та же проблема унификации касается и ст. 10 ныне действующего федерального закона, п. 3 которой в правительственном законопроекте излагается в следующей редакции: «Производители документов в тридцатидневный срок доставляют в Российскую государственную библиотеку обязательный экземпляр диссертаций на бумажных носителях и обязательный экземпляр диссертаций на электронных носителях после их защиты и присуждения ученой степени по всем отраслям знания; в Центральную научную медицинскую библиотеку Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации — обязательный экземпляр диссертаций по медицине и фармацевтике на бумажных носителях».

Порядок предоставления диссертации на электронном носителе, а также требования к формату файла диссертации и материальному носителю устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти».

В этой новой редакции п. 3 ст. 10, предлагаемой законопроектом, следует прежде всего обратить внимание на то, что предусматривается

предоставление обязательного экземпляра диссертаций в вышеуказанные организации не только на материальном, но и на электронном носителе. Кроме того, Правительство намеревается добиться того, чтобы электронные копии всех диссертаций были унифицированы по своим техническим параметрам и соответствовали установленному формату файла.

Помимо внесения в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» нового понятия «электронные копии печатных изданий» и изменения в связи с этим ряда положений этого базового закона, правительственный законопроект предусматривает значительное сокращение количества распределяемых между библиотеками обязательных экземпляров печатных изданий. Напомним, что в настоящее время обязательный экземпляр распределяется в:

- Российскую государственную библиотеку (РГБ);
- Российскую национальную библиотеку (РНБ);
- Библиотеку Российской академии наук (БАН);
- Библиотеку по естественным наукам РАН (БЕН РАН);
- Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук (ИНИОН РАН);
- Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук (ВИНИТИ);
- Государственную публичную научно-техническую библиотеку Сибирского отделения РАН (ГПНТБ СО РАН);
- Дальневосточную государственную научную библиотеку (ДГНБ);
- Государственную публичную научно-техническую библиотеку (ГПНТБ);
- Государственную публичную историческую библиотеку России (ГПИИВ);
- Библиотеку Администрации Президента Российской Федерации;
- Парламентскую библиотеку Федерального Собрания Российской Федерации;
- Научную библиотеку МГУ им. М.В. Ломоносова;
- Центральную научную сельскохозяйственную библиотеку;
- Центральную политехническую библиотеку;
- Центральную научную медицинскую библиотеку Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова.

Еще один обязательный экземпляр документов направляется в Российскую книжную палату. И поскольку с 2014 г. Российская книжная палата входит в состав Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС) в качестве его филиала, этот обязательный экземпляр направляется, соответственно, в ИТАР-ТАСС. Кроме того,

обязательный экземпляр направляется в Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать).

Законопроектом предлагается ограничить число обязательных экземпляров печатных изданий до девяти. Если этот законопроект станет федеральным законом, то предполагается, что обязательные экземпляры печатных изданий будут получать:

- Российская государственная библиотека;
- Российская национальная библиотека;
- Библиотека Российской академии наук;
- Государственная публичная научно-техническая библиотека Сибирского отделения РАН;
- Дальневосточная государственная научная библиотека;
- Научная библиотека МГУ им. М.В. Ломоносова;
- ИТАР-ТАСС.

Кроме того, законопроект предусматривает, что только РГБ будет получать как печатное издание обязательного экземпляра документов, так и его электронную копию. Эта привилегия предоставляется РГБ потому, что именно на Российскую государственную библиотеку возложена государственная задача быть главным хранилищем всех изданий, выпускаемых в России. Направление в РГБ не только печатного издания, но и его электронной копии будет способствовать решению этой ответственной задачи постоянного хранения документов.

Понятно, что те библиотеки, которые лишаются обязательного экземпляра документов, подвергли подготовленный Министерством культуры Российской Федерации законопроект жесткой критике и заявили, что если он вступит в силу, то будет иметь пагубные последствия для всего процесса комплектования фондов ведущих отраслевых библиотек нашей страны.

В ответ на эту критику авторы законопроекта обращают внимание на то, что из девяти предусмотренных этим законопроектом обязательных экземпляров документов семь предполагается распределить по вышеуказанным библиотекам, а два оставшихся — между рядом ведущих библиотек страны по профилю их комплектования. Так, предполагается, что книги, брошюры, журналы и продолжающиеся издания (на русском языке) по общественным, политическим, историческим, естественно-научным, техническим дисциплинам, сельскохозяйственным, медицинским, педагогическим и другим наукам будут распределяться по соответствующим отраслевым библиотекам.

П. 1 ст. 19 базового федерального закона «Постоянное хранение обязательного федерального экземпляра» законопроект предлагает дополнить абзацем о том, что на Российскую государственную библиотеку возлагается постоянное хранение электронных копий печатных изданий и диссертаций на электронных носителях.

Наконец, ст. 22 «Информирование об обязательном федеральном экземпляре документов» законопроект предлагает дополнить п. 7 следующего содержания: «Информирование потребителей об обязательном федеральном экземпляре электронной копии печатного издания и об обязательном федеральном экземпляре диссертаций на электронных носителях возлагается на Российскую государственную библиотеку».

В целом Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов»», если он будет принят, повлечет за собой серьезные перемены для библиотек и их пользователей, а также производителей документов в нашей стране. Ближайшее будущее покажет, как этот правительственный законопроект будет рассматриваться в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

*Контактные данные:
119019, Москва, ул. Воздвиженка, д. 3/5;
e-mail: SakharovNA@rsl.ru*