

Изменения в Гражданском кодексе Российской Федерации и новые возможности для пользователей библиотек

Представлен обзор изменений в Часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, непосредственно касающихся библиотечного дела. Рассматриваются новые правовые возможности и введенные для общедоступных библиотек ограничения в обслуживании пользователей единичными, в том числе электронными копиями произведений.

Ключевые слова: Гражданский кодекс Российской Федерации, экземпляры произведений, в том числе в электронной форме, новые правовые возможности общедоступных библиотек, обслуживание пользователей.



**Николай Анатольевич
Сахаров,**
*советник генерального
директора Российской
государственной библиотеки,
доктор политических
наук, профессор*

В 2013—2014 гг. благодаря совместным действиям Президента Российской Федерации и обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации и при активном участии экспертного сообщества в нашей стране были приняты федеральные законы, предусматривающие внесение ряда существенных изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации. Для библиотек и их пользователей особую значимость имеет Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 25 февраля 2014 г., одобренный Советом Федерации 5 марта 2014 г. и подписанный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 марта 2014 г. [4]. Этот закон вступает в силу с 1 октября 2014 года. В то же время, важная для пользователей статья 1275 ГК начинает действовать в новой редакции с 1 января 2015 года.

В последние годы из-за бурно развивающихся процессов оцифровки печатных изданий и создания электронных книг возникло немало острых проблем,

связанных с нахождением баланса интересов читателей и других пользователей библиотечных ресурсов, с одной стороны, и авторов и издателей с другой. Федеральный закон № 35-ФЗ содержит нормы, укрепляющие современную нормативную базу в правоотношениях между библиотеками, их читателями, авторами произведений и иными правообладателями.

На протяжении всей истории библиотеки выполняли важную образовательную и культурную миссию в жизни цивилизованного общества. Сегодня в нашей стране эти учреждения культуры призваны активно содействовать реализации таких конституционных прав граждан Российской Федерации, как право на получение информации (ст. 29, ч. 4), право на образование (ст. 43, ч. 1), право на интеллектуальную собственность и на доступ к культурным ценностям (ст. 44, ч. 1, 2) [1]. Правовые основы для реализации конституционных прав получили дальнейшее развитие в изменениях в Часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), принятую в 2006 г. [2].

Следует обратить внимание на то, что в результате этих изменений, предусмотренных Федеральным законом № 35-ФЗ, статья 1275 «Свободное использование произведения путем репродуцирования» в новой редакции получила следующее название: «Свободное использование произведения *библиотеками*, архивами и образовательными организациями» (курсив мой. — Н.С.) [4]. Уже само по себе включение библиотек в название данной статьи является важным шагом вперед в деле укрепления правового статуса библиотек в сфере авторских прав на современном этапе российского общества.

Базовой в статье 1275 ГК РФ является норма, заложенная в ее части первой: «Общедоступные библиотеки, а также архивы, доступ к архивным документам которых не ограничен, при условии отсутствия цели извлечения прибыли вправе без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения предоставлять во временное безвозмездное пользование (в том числе в порядке взаимного использования библиотечных ресурсов) оригиналы или экземпляры произведений, правомерно введенные в гражданский оборот».

При этом экземпляры произведений в электронной форме могут предоставляться во временное безвозмездное пользование только в помещении библиотеки или архива при условии исключения возможности дальнейшего создания копий произведений в электронной форме» [4].

Отметим, что эта норма в своей основе содержится в части второй статьи 1274 действующей редакции ГК РФ, но Федеральный закон № 35-ФЗ внес в нее существенные дополнения. Теперь не библиотеки вообще, а только общедоступные библиотеки, а также архивы, доступ к архивным документам которых не ограничен,

могут предоставлять во временное безвозмездное пользование оригиналы или экземпляры произведений, правомерно введенные в гражданский оборот. Кроме того, употребляющиеся в нынешней редакции ГК РФ понятия «выраженные в цифровой форме экземпляры произведений» и «копии произведений в цифровой форме» заменены на «экземпляры произведений в электронной форме» и «копии произведений в электронной форме».

И все же наиболее значительным отличием от существующей редакции Части четвертой ГК РФ применительно к библиотечному делу является следующее: если раньше в статье 1275 допускалось свободное использование произведения путем репродуцирования, то теперь часть вторая этой статьи предусматривает, что общедоступные библиотеки в целях обеспечения сохранности и доступности для пользователей при сохранении всех необходимых условий, связанных с авторским правом, могут без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения создавать единичные копии, в том числе в электронной форме, экземпляров произведений, принадлежащих им и правомерно введенных в гражданский оборот.

Значение этой новации с точки зрения реализации возможностей по обслуживанию библиотеками своих читателей исключительно велико. Как отметил в своем выступлении на открытии 15 марта 2014 г. ежегодных Румянцевских чтений в Российской государственной библиотеке генеральный директор РГБ А.И. Вислый, по своей сути вводимые в Гражданский кодекс Российской Федерации изменения в сфере авторского права выдвигают российское законодательство в этой сфере на передовые позиции в современном мире. Теперь в России XXI в. общедоступные библиотеки приобретают право оцифровывать почти всю научную и образовательную литературу при одном важном ограничении, которое будет рассмотрено ниже. Тем самым, значительно возрастает объем электронных ресурсов библиотек, что дает их читателям новые возможности осваивать массивный пласт научных и образовательных публикаций.

Изменения, введенные в Часть четвертую ГК РФ, расширили перечень тех экземпляров произведений, которые общедоступные библиотеки имеют право создавать и предоставлять пользователям в виде единичной копии, в том числе в электронной форме. Как известно, сейчас можно репродуцировать правомерно опубликованное произведение в целях восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров, а также для предоставления экземпляров произведений другим библиотекам, утратившим их по каким-либо причинам из своих фондов (пп. 1 п. 1 ст. 1275 действующей редакции ГК РФ) [2].

Теперь же общедоступные библиотеки имеют право создавать и предоставлять пользователям в

электронной форме экземпляры не только вышеуказанных произведений, но также единичные и(или) редкие экземпляры произведений, рукописей, выдача которых пользователям может привести к их утрате, порче или уничтожению. Далее, библиотеки могут создавать единичные, в том числе электронные копии экземпляров произведений, записанных на машинописных носителях, для пользования которыми отсутствуют необходимые средства (п. 1 ч. 2 ст. 1275 № 35-ФЗ) [4].

Важное значение для защиты авторских прав имеет уже упоминавшаяся норма ГК РФ о предоставлении экземпляров произведений в электронной форме во временное безвозмездное пользование только в помещении библиотеки при условии исключения возможности дальнейшего создания копий произведений в электронной форме. Эта норма есть в действующей редакции ГК РФ и она в полном объеме сохранена в принятых изменениях.

В перечень тех произведений, которые общедоступные библиотеки могут при соблюдении всех необходимых правовых условий создавать в единичных копиях, в том числе в электронной форме, законодатель включил одно принципиально важное ограничение: библиотеки могут предоставлять пользователям электронные копии произведений, имеющих исключительно научное и образовательное значение, «...при условии, что они не переиздавались свыше десяти лет с даты выхода в свет их последнего издания на территории Российской Федерации» (п. 1 ч. 2 ст. 1275 № 35-ФЗ) [4].

Эта норма изначально отсутствовала в проекте закона, внесенного в Государственную Думу и принятого 27 апреля 2012 г. в первом чтении. 3 сентября 2012 г. группа видных российских издателей, в том числе тех, кто выпускает научную и образовательную литературу, выступили с обращением. Они утверждали, что неограниченное право библиотек оцифровывать печатные издания и предоставлять их в открытый доступ приведет к падению спроса на научную и образовательную литературу и к значительному сокращению тиражей издательств. Так появилось предложение о том, что библиотеки могут оцифровывать и размещать в открытом доступе только те из изданий, имеющих исключительно научное и образовательное значение, которые не переиздавались в нашей стране свыше 10 лет.

Ведущие представители российского библиотечного сообщества предлагали сократить этот срок до двух лет. В обращении участников Ежегодного совещания директоров федеральных и центральных региональных библиотек России, проходившего 22—23 октября 2012 г., обращалось внимание на то, что научные книги и образовательные издания выходят, как правило, весьма ограниченными тиражами. По мнению экспертов в сфере библиотечного дела, если те или иные книги из этой категории пользуются действительным спросом у читателей, то уже в течение двухлетнего периода их тиражи вполне могут быть реализованы через розничную продажу или через интернет-магазины.

И все же законодатели посчитали оправданным внести в законопроект именно 10-летний срок, что и стало нормой новой редакции ГК РФ. Теперь читатели библиотек в течение 10 лет могут иметь доступ ко всем публикациям, отнесенным к категории имеющих исключительно научное и образовательное значение, и уже затем, если эти книги не будут переизданы, пользоваться их электронными копиями.

На практике с 1 января 2015 г. общедоступные библиотеки могут оцифровывать те книги, которые на протяжении последних 10 лет не переиздавались, т. е. не выходили повторно или в дополненных и исправленных вариантах. Таким образом, в новой правовой ситуации после того как библиотеки удостоверятся в том, что то или иное издание, имеющее исключительно научное и образовательное значение, не переиздавалось свыше 10 лет, они имеют право создать единичную копию этого издания в электронной форме и предоставить ее пользователям с соблюдением указанных в законе условий. При этом отправной можно считать дату принятия библиотекой соответствующего решения о сканировании того или иного издания. Если же предположить, что в процессе сканирования какое-то издательство осуществит переиздание этого произведения, то тогда библиотека должна будет действовать с учетом этого факта.

Существуют определенные проблемы с отнесением изданий к разряду тех, что обладают исключительным научным и образовательным значением. Есть

стандарты и критерии, определяющие, что именно относится к научной и образовательной литературе. Кроме того, имеется типология отнесения той или иной публикации к научному или учебному изданию и их разновидностям, будь то материалы научной конференции, учебные пособия и т. п. Думается, что решение этой проблемы — посильная задача для систематизаторов и каталогизаторов, использующих индексы и таблицы ББК.

Гипотетически можно представить возникновение вопросов в отношении тех или иных произведений художественной литературы, которые включены в утвержденные школьные или вузовские программы. Видимо, в том случае, если эти произведения включены в хрестоматии, выпущенные для учебных целей, их можно оцифровывать и размещать в открытом доступе. Если же эти художественные произведения напечатаны отдельно или в собрании сочинений того или иного автора, то в отношении их в полной мере действуют все ограничения, предусмотренные авторским правом.

В этой связи еще раз отметим, что в данной части текста Федерального закона № 35-ФЗ имеются в виду не просто научные и образовательные произведения, а только те, которые имеют исключительное научное и образовательное значение.

В действующей на сегодняшний день редакции ГК РФ библиотеки по запросам граждан в учебных или научных целях могут осуществлять репродуцирование отдельных статей и малообъемных произведений, правомерно опубликованных в сборниках, газетах и других периодических печатных изданиях, а также коротких отрывков из иных правомерно опубликованных письменных произведений (с иллюстрациями или без иллюстраций) по запросам граждан для научных и образовательных целей (п. 2 ч. 1 ст. 1275 действующей редакции ГК РФ) [2]. Теперь общедоступные библиотеки могут предоставлять пользователям то же самое в электронной форме по запросам граждан для научных и образовательных целей (ч. 5 ст. 1275 № 35-ФЗ) [4]. При этом остаются вопросы: что считать малообъемным произведением и как определить объем короткого отрывка? Видимо, в отношении этих понятий целесообразно придерживаться норм и критериев, уже существующих в практике работы библиотек.

Еще одна проблема обусловлена значительным увеличением масштабов оцифровки книг библиотеками в связи с изменениями в ГК РФ. Очевидно, что из общедоступных библиотек наибольший объем этой работы ляжет на Российскую государственную библиотеку (РГБ), Российскую национальную библиотеку, центральные региональные библиотеки субъектов Российской Федерации. Видимо, этим библиотекам необходимо будет координировать свою работу в данной сфере для того, чтобы избежать дублирования в процессе оцифровки книг.

Вероятно, со вступлением изменений в ГК РФ существенно увеличится число читателей,

которые будут предпочитать не ксерокопировать, а сканировать фрагменты тех или иных книг. В этой ситуации необходимо будет создавать в читальных залах или иных помещениях соответствующие условия для оформления заказов и расчетов при оплате за отсканированные фрагменты того или иного произведения.

Для решения этих и других вопросов в РГБ создана рабочая группа, которая готовит конкретные предложения по расширению возможностей обслуживания пользователей электронными копиями произведений в связи с изменениями в Части четвертой ГК РФ.

В целом, вводимые в ГК РФ изменения предоставляют библиотекам новые и очень важные правовые возможности для обслуживания читателей посредством предоставления им электронных копий. Не менее значимо и то, что эти изменения должны быть активно использованы для выполнения положений Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [3], предусматривающих, в том числе, ежегодное включение в Национальную электронную библиотеку не менее 10% издаваемых в Российской Федерации наименований книг, а также обеспечение поддержки создания публичных электронных библиотек.

В то же время эти изменения надежно сохраняют права авторов и иных правообладателей на созданную ими интеллектуальную собственность и в достаточной мере учитывают интересы издателей, выпускающих научную и образовательную литературу. Таким образом, в выигрыше остаются все: читатели, библиотеки, авторы, издатели, а в итоге — создаются условия для дальнейшего наращивания интеллектуального и культурного потенциала в нашей стране.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>
2. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 52. — Ст. 5496 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.szrf.ru/doctitle.phtml?nb=edition00&year=2006&numb=&st=5496&tn=0&tx=&ora=0>
3. Там же. — 2012. — № 19. — Ст. 2334. — Режим доступа: <http://www.szrf.ru/doctitle.phtml?nb=edition00&year=2012&numb=&st=2334&tn=0&tx=&ora=0>
4. Там же. — 2014. — № 11. — Ст. 1100. — Режим доступа: http://www.szrf.ru/doctitle.phtml?nb=edition00&year=&issid=2014011000&div_id=1

*Контактные данные:
e-mail: sakharovna@rsl.ru*