

## ООН и Российская Федерация: сотрудничество в области прав человека Встреча в РГБ

*Автор статьи знакомит с деятельностью Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека и рассказывает о встрече со Старшим советником по правам человека при Системе ООН в Российской Федерации Дирком Хебеккером, которая состоялась 10 марта 2011 г. в Российской государственной библиотеке. Публикуется также интервью с ним.*

**Ключевые слова:** Управление Верховного Комиссара по правам человека, ООН, международное право, права человека, Российская государственная библиотека, Дирк Хебеккер, выставка документов и публикаций по правам человека.

**В**опросы международного права и информация по правам человека имели первостепенное значение с самого начала деятельности Организации Объединенных Наций, а принятие Всемирной Декларации прав человека (10 декабря 1948 г.)



*Во время встречи в отделе официальных и нормативных изданий РГБ*

стало событием исторического значения. Декларация отразила надежды человечества на лучшую жизнь и сегодня остается одним из основополагающих документов ООН. Работу над ее созданием возглавила Комиссия ООН по правам человека (КПЧ создана в 1946 г., преобразована в Совет по правам человека в 2006 г.). Это главный орган в системе ООН, который проводит политику, направленную на соблюдение и защиту прав человека. В 1993 г. был учрежден пост Верховного комиссара по правам человека для того, чтобы координировать работу и укрепить позиции ООН по защите прав всех людей на планете. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) — это секретариат при Совете по правам человека и комитетах экспертов по мониторингу соблюдения договоров. Штаб-квартира Управления находится в Женеве, а представительства — более чем в 40 странах мира. Информационный и образовательный материал по правам человека готовится УВКПЧ и Департаментом общественной информации ООН и является важной составляющей для совершенствования законодательной базы любого государства.

Офис Старшего советника по правам человека при системе ООН в Российской Федерации, представляющий УВКПЧ ООН, начал работать в стране сравнительно недавно. В 2006 г. по итогам договоренности между Верховным комиссаром ООН по правам человека и Правительством Российской Федерации было учреждено присутствие УВКПЧ в составе системы ООН в Российской Федерации. Работа УВКПЧ с российскими партнерами постепенно расширялась. Визиты Верховного комиссара ООН в Российскую Федерацию в 2005—2006 гг. носили характер всесторонних консультаций для долгосрочного сотрудничества в области поощрения прав человека в нашей стране. В августе 2007 г. на уровне Верховного комиссара ООН по правам человека и министра иностранных дел Российской Федерации был утвержден документ под названием «Концептуальные рамки сотрудничества с Российской Федерацией на 2007 г. и последующий период».

Присутствие УВКПЧ в Российской Федерации играет большую роль для продвижения прав человека на национальном уровне и оказывает большое влияние на устранение препятствий на пути к обеспечению полного соблюдения всех прав человека и предотвращению их нарушений. Оказание экспертной помощи, анализ ситуации с точки зрения прав человека, поиск решений существующих проблем в соответствии с общепризнанными международными нормами, безусловно, обогащают содержание и формы деятельности в области прав человека в нашей стране.

В настоящее время Российская государственная библиотека (РГБ) совершенствует свою деятельность как депозитарная библиотека ООН, превращаясь в центр обмена знаниями. Специали-

сты отдела официальных и нормативных изданий (ОФН) РГБ, чья повседневная деятельность связана с депозитарным фондом ООН, сохраняют и используют традиционные формы предоставления современных библиотечно-информационных услуг пользователям информацией и знаниями ООН, а также ищут новаторские подходы. Открывая новый читальный зал документов международных организаций, отдел перешел от накопления и хранения документов и публикаций ООН к созданию необходимых условий для систематизации знаний и обмена информацией между заинтересованными сторонами.

Результаты мониторинга информационных запросов современных пользователей ресурсами РГБ являются ярким свидетельством того, что информация и знания Организации Объединенных Наций помогают решению глобальных проблем, а в условиях масштабных перемен, произошедших в жизни страны и каждого из нас, знания основ международного права стали необходимыми. Согласно результатам данных исследований, более 50% пользователей обращаются к документам ООН, содержащим информацию по правам человека. Среди наиболее интересующих пользователей тем выделяются такие, как защита прав инвалидов, женщин; дискриминация этнических меньшинств и трудовых мигрантов; защита прав коренных малочисленных народов; защита прав людей, живущих с ВИЧ; защита прав беженцев; право на достойное образование, здравоохранение.

### **Встреча в РГБ со Старшим советником по правам человека при системе ООН в Российской Федерации**

Дирк Хебеккер — Старший советник по правам человека при системе ООН в Российской Федерации (представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека). Приступил к работе в Российской Федерации в марте 2008 года. Дирк Хебеккер работает в системе ООН около 18 лет. Его деятельность началась в Управлении Верховного комиссара по делам беженцев (УВКПБ ООН) во Вьетнаме, затем Грузии, штаб-квартире УВКПБ ООН в Женеве, Мьянме, Шри-Ланке и, наконец, в России.

Первая встреча с ним, организованная 10 марта 2011 г. специалистами ОФН РГБ — событие особой важности для пользователей информацией ООН. Д. Хебеккер рассказал присутствующим о деятельности УВКПЧ ООН по правам человека в Российской Федерации и приоритетных задачах на 2011 год. Он подчеркнул, что документ «Концептуальные рамки сотрудничества с Российской Федерацией на 2007 г. и последующий период» работает, и помощь экспертов ООН способствует обеспечению соблюдения международных норм по правам человека и объединению совместных

усилий для реализации международных договоров по правам человека и укрепления уважения к законности и нормам права. В документе выделены четыре основных направления деятельности УВКПЧ ООН в России:

- верховенство права;
- равноправие и толерантность;
- образование и информирование по правам человека;
- внедрение правозащитного подхода в деятельность системы ООН в Российской Федерации.

Характеризуя основные направления, Старший советник по правам человека остановился на вопросах верховенства права и содействия реформам судебной системы и правоохранительных органов России путем тренинга и использования целевых программ. УВКПЧ внедряет систему международных стандартов и норм в теорию и практику российского законодательства, особенно тех, которые зафиксированы в международных актах и договорах, подписанных и ратифицированных Российской Федерацией. Эти документы стали составной частью отечественного законодательства и, следовательно, должны соблюдаться.

Д. Хебеккер подчеркнул, что вопросы равноправия и толерантности, борьбы с различными формами дискриминации по отношению к особым группам людей, борьбы с ксенофобией, поддержки международных стандартов по отношению к людям с ограниченными возможностями, вопросы положения женщин и детей в обществе остаются актуальными для всех. Это и защита прав коренных малочисленных народов России. На ее территории проживает около 250 тыс. представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. УВКПЧ тесно работает в этом направлении и поддерживает их права.

УВКПЧ уделяет особое внимание просвещению и образованию в области прав человека. Впервые в России в сотрудничестве с Российским университетом дружбы народов, Московским государственным институтом международных отношений (университетом) и Российским государственным гуманитарным университетом открыта магистерская программа по подготовке специалистов в области прав человека. Она реализуется второй год и строится по образцу Европейского межвузовского центра прав человека и демократизации в Венеции, который объединяет 42 европейских вуза. УВКПЧ подходит к этой программе как к междисциплинарной. Данная программа объединяет ученых и преподавателей различных направлений и разных факультетов. Проблема прав человека охватывает не только юриспруденцию и судебную систему, но и философию, политологию, социологию и другие сферы научной и общественной жизни. Помимо магистерской программы организовано достаточно широкое распространение документов и публикаций УВКПЧ в различных организациях, сотрудничающих с УВКПЧ, а также на ежегодно организуемой Московской международной книжной выставке-ярмарке и в Интернете.

Внедрение правозащитного подхода в деятельность системы ООН в Российской Федерации реализуется внутри системы ООН и других организаций, которые действуют на территории Российской Федерации. Например, УВКПЧ координирует свою деятельность со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Международной организацией труда (МОТ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Совместной программой ООН по ВИЧ/СПИДУ и др.

Во второй части встречи Д. Хебеккер ответил на многочисленные вопросы гостей и пользователей Библиотеки, которым была предоставлена возможность сформулировать их заранее с помощью специалистов ОФН. Особый интерес у присутствующих вызвали следующие проблемы: состояние ювенальной юстиции в Российской Федерации, улучшение ситуации с правами человека на ее территории, ответственность за их нарушение.

В завершение встречи Старший советник ООН по правам человека при системе ООН в Российской Федерации передал в дар РГБ новое издание справочника для гражданского общества «Как работать по Программе ООН в области прав человека» и новую версию специального выпуска компакт-диска

с документами ООН и публикациями Управления Верховного комиссара ООН по правам человека. Он поблагодарил коллектив Библиотеки за сотрудничество, работу по популяризации и распространению информации ООН, а также возможность встретиться с пользователями информационными ресурсами по правам человека.

После встречи с читателями и гостями РГБ Д. Хебеккер любезно согласился дать интервью для научно-практического журнала «Библиотекосведение».

— Известно, что Вы работаете в Москве с 2008 года. Что удалось сделать за это время?

Д.Х.: Во-первых, нас теперь знают. Мы «поставлены на карту» Москвы или даже Российской Федерации. Создана сеть партнеров, которые заинтересованы в сотрудничестве с нами или должны сотрудничать по нашим Концептуальным рамкам. Первый год был очень сложным. Нам приходилось объяснять, кто мы такие и что мы работаем здесь по приглашению Правительства Российской Федерации, а не по чьему-то замыслу, навязанному извне. Это что касается нашей контактной работы.

Во-вторых, мы создали свою собственную инфраструктуру. Я имею в виду наши возможности переводить, печатать, принимать участие в различных мероприятиях и, наконец, людей, которые у нас работают.

Что касается проектов, то самым успешным я считаю магистерскую программу. Ее результаты очевидны: педагоги преподают студентам по нашей программе, разрабатываются курсы, печатаются учебные материалы.

Очень успешно осуществляется программа тренингов для представителей коренных малочисленных народов. Раз в год восемь человек приезжают сначала в Москву на четыре недели, а затем в Женеву на тот же срок, где проходят тренинг по международным механизмам прав именно коренных народов. Многие из них после тренинга занимают общественные должности и на практике в судебном порядке отстаивают конкретные права своего народа. Когда мы общаемся с представителями этих народов, они говорят о том, что это самая результативная программа из всего того, что делает ООН в России.

У нас менее успешно, и я об этом откровенно говорю, решаются вопросы внедрения междуна-

родных стандартов в судебную систему и в правоохранительные органы, так как это очень консервативные структуры. Мы все время ищем новые «двери», но это очень долгий процесс.

И, наконец, мы достаточно успешно сотрудничаем с Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. Поскольку многие из этих структур были созданы совсем недавно, любая информация о деятельности УВКПЧ для них очень важна. Мы почти каждую неделю

созваниваемся также с офисом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина и решаем текущие вопросы.

— Расскажите, пожалуйста, о результатах официального визита в Россию Верховного комиссара ООН по правам человека г-жи Навантхем Пиллэй.

Д.Х.: Это был первый визит г-жи Н. Пиллэй в Россию, и она осталась довольна уровнем, на котором была принята. Г-жа Н. Пиллэй встретила с Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым, министрами, председателями Верховного и Конституционного судов, генеральным прокурором, представителями Общественной палаты и гражданских организаций. Верховный комиссар подтвер-

дила все направления сотрудничества между Россией и УВКПЧ, предложив расширить и углубить деятельность по некоторым из них. Она также дала оценку определенным процессам, происходящим в России. В частности, г-жа Н. Пиллэй согласна с Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым, что в стране действительно необходимо усилить верховенство права, и она будет делать акцент на этом в своей деятельности. Данный визит открывает новые возможности в решении ряда вопросов с такими ведомствами, как Министерство внутренних дел Российской Федерации. Были и спорные вопросы.

— Мы рады, что Вы присутствовали в Российской государственной библиотеке на церемонии открытия нового читального зала документов международных организаций и приняли наше приглашение встретиться сегодня со специалистами и пользователями РГБ. Поделитесь, пожалуйста, своими впечатлениями об этой встрече.

Д.Х.: Во-первых, меня очень порадовал такой «аншлаг». Он говорит о стремлении людей к чему-то лучшему. Это еще, к сожалению, и показатель



Г-н Дирк Хебеккер

того, что тема актуальна для России. Но данная тема актуальна и в любой другой стране мира. Мы приветствуем то, что Вы делаете. Подобные встречи заполняют определенный информационный вакуум, который, безусловно, существует. Это еще раз подтверждает тот факт, что читателям интересно узнать не только о российских и европейских стандартах или механизмах, но и о том, что делает именно Организация Объединенных Наций.

Не могу не восхититься Вашим прекрасным залом, который сделали залом международных организаций. Данный факт является большой привилегией для нас и наших партнеров. Мы готовы к сотрудничеству и всегда откликнемся на Ваши предложения.

— *Расскажите, пожалуйста, о планах Вашей организации на будущее.*

**Д.Х.:** В системе Организации Объединенных Наций мы относимся к организациям, которые занимаются долгосрочными вопросами, требующими определенного развития во времени (от нескольких лет до десятилетий). Мы спокойно будем заниматься верховенством права 10 лет, потому что любая запятая в любом законе требует очень большого согласования. А порой нам приходится говорить не об одной запятой, а о многих-многих сложных терминах, поэтому такие изменения требуют долгого времени. В основном мы будем развивать уже существующие направления. Да, мне бы очень хотелось довести магистерскую программу до определенного результата и отправить материалы в Министерство образования и науки Российской Федерации для утверждения новой специальности по правам человека в России.

Что касается определенных мероприятий, то 21 апреля 2011 г. у нас проводится семинар по ювенальной юстиции с ростовскими партнерами. В конце весны ожидается визит в Россию Специального представителя Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении детей. Возможно, Вам это также будет интересно.

Готовность к сотрудничеству с РГБ, прозвучавшая в выступлении Д. Хебеккера, служит залогом того, что наши совместные действия будут эффективны. Планируется активно расширять доступ к информации по правам человека для всех, кто в ней нуждается. В конце интервью организаторы мероприятия поблагодарили Дирка Хебеккера, Старшего советника по правам человека при системе ООН в Российской Федерации, за участие во встрече.

### **Выставки документов и публикаций из депозитарного фонда ООН**

К встрече было приурочено открытие двух выставок, организованных сотрудниками ОФН РГБ. Первая посвящена правам человека. В ее экспонатах прослеживается правоохранительная деятельность ООН, начиная с создания Комитета по правам человека (1946) и принятия Всеобщей декларации прав человека (1948). На стендах представлено пять основных правовых документов ООН: Всеобщая декларация прав человека (первая 1948 и юбилейная 1998 года издания), Международный пакт об экономических и культурных правах (1966), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) и два Факультативных протокола к последнему документу.

Непосредственно в читальном зале организована выставка-презентация новых документов и публикаций УВКПЧ, которые ранее были переданы Д. Хебеккером в дар Российской государственной библиотеке. Это популярные брошюры, посвященные организациям и их деятельности в области прав человека. Они предназначены для распространения среди пользователей документами ООН по правам человека.

**Г.В. Шандуренко,**  
*главный библиотекарь отдела  
официальных и нормативных изданий  
Российской государственной библиотеки*

*Фото М.П. Колосовой*