

## Программа ЮНЕСКО «Информация для всех» в России и в мире

*Освещаются концептуальные подходы, цели, специфика и приоритеты единственной межправительственной программы, направленной на формирование информационного общества «с человеческим лицом» — Программы ЮНЕСКО «Информация для всех». Отражена деятельность ее Российского комитета, который в конце 2010 г. отметил свой 10-летний юбилей.*

**Ключевые слова:** *плюралистическое инклюзивное информационное общество, политика формирования обществ знания, преимущества и приоритеты Программы ЮНЕСКО «Информация для всех»; Россия и Программа ЮНЕСКО «Информация для всех».*



**Евгений Иванович Кузьмин,**  
*председатель Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», председатель Межправительственного совета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», президент Межрегионального центра библиотечного сотрудничества, кандидат педагогических наук*

**В** декабре 2010 г. исполнилось 10 лет Российскому комитету Программы ЮНЕСКО «Информация для всех». В приветствии Министра культуры РФ А.А. Авдеева участникам торжественного заседания, посвященного этой дате, говорится: «Российский комитет Программы ЮНЕСКО “Информация для всех” ... ведет активную и успешную работу. Реализованы десятки проектов общероссийского и международного уровней, значимых для развития российских учреждений культуры и образования, усиливающих российское культурное и информационное присутствие в мире. Продвижение Программы ЮНЕСКО “Информация для всех” в России оказало существенное влияние на развитие общедоступных библиотек, реализацию программы чтения, содействовало созданию центров доступа к правовой и иной социально значимой информации, развитию культурного и языкового разнообразия в киберпространстве, формированию информационной культуры и грамотности».

Генеральный директор ЮНЕСКО Ирина Боква в своем послании по случаю 10-летия Комитета отмечает, что «Российский комитет на протяжении 10 лет был первым во всех отношениях. Он стал первым из создаваемых национальных комитетов и реализовал ряд крупных проектов национального и международного масштаба, многие из которых получили поддержку ЮНЕСКО.

Деятельность Российского комитета является отражением активного участия самой Российской Федерации в продвижении целей Программы «Информация для всех».

Подводя итоги десятилетней работы Комитета, мы считаем необходимым еще раз напомнить об этой уникальной программе ЮНЕСКО. Ее подходы, идеи и опыт важны и актуальны для России именно сегодня.

### **Программа ЮНЕСКО «Информация для всех» в контексте международной информационной политики**

Программа ЮНЕСКО «Информация для всех» (UNESCO Information for All Programme — IFAP) — это реакция ЮНЕСКО на серьезные проблемы, порождаемые процессами формирования глобального информационного общества, и одновременно — на новые благоприятные возможности, открывающиеся благодаря бурному развитию информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Программа, задуманная в 1999 г., разрабатывалась в 2000—2001 гг. и была официально учреждена в 2001 г. как флагманская межправительственная программа с целью заложить основу для международного сотрудничества и партнерства в интересах «создания информационного общества для всех». Принимая программу, правительства государств — членов ЮНЕСКО обязались использовать новые возможности информационного века, чтобы создавать справедливое общество посредством расширения доступа к информации.

Развитие информационного общества — это мощный глобальный процесс, отчасти стихийный, отчасти планомерно реализуемый. Построение информационного общества для всех может быть осуществлено только в результате формирования и реализации соответствующей целенаправленной политики, последовательных действий как на глобальном уровне, так и на национальном.

Целью IFAP является помощь государствам — членам ЮНЕСКО в разработке и внедрении концептуальных основ политики построения плюралистического инклюзивного информационного общества для решения таких сложных современных проблем, как борьба с бедностью, сохранение здоровья людей, повышение качества образования, предотвращение катастроф, охрана окружающей среды и т. д., путем сокращения неравенства между информационно бедными и информационно богатыми сообществами.

Эффективная политика построения такого информационного общества (по-другому его называют «информационным обществом для всех», ЮНЕСКО также говорит об «обществе / обществах знания») может формироваться исключительно на фундаментальной научной основе, трансдисци-

плинарных подходах и межсекторальном (межведомственном) взаимодействии. Она не должна строиться путем простого сложения локальных (узковедомственных, отраслевых), односторонних, часто откровенно лоббистских подходов, к тому же плохо осмысленных в их взаимосвязях и взаимообусловленности.

К сожалению, на практике, в том числе и в России, мы чаще всего видим торжество именно частных односторонних подходов. Основной акцент делается на развитии технологий и телекоммуникационной инфраструктуры, в то время как другим важнейшим и необходимым компонентам (содержанию и доступности информации, состоянию информационных институтов и людям — потребителям и создателям информации) уделяется гораздо меньше внимания или почти не уделяется. И это легко объяснить: решение комплексных проблем требует гораздо больших интеллектуальных и организационных усилий, затрат времени и ресурсов, нежели решение частных проблем.

Для создания и успешного развития гармоничных обществ знаний большое значение имеет существование на международном уровне такой программы, как IFAP, которая очерчивает рамки наиболее общих проблем и помогает тем, кто в этом заинтересован, преодолеть существующие и постоянно возникающие опасные перекосы — если не на практике, то хотя бы на уровне сознания.

Самыми сильными сторонами IFAP являются масштабный охват и лежащие в основе Программы междисциплинарный, межсекторальный и интегративный подходы, в рамках которых только и возможно сегодня добывать новое важное знание. Под эгидой IFAP для совместной работы объединяются ведущие мировые эксперты, известные философы, деятели науки и образования, политики, представители международных федераций библиотек, музеев, архивов, издателей, контент-провайдеров и других специализированных агентств. Именно поэтому становится возможным осмыслить в рамках IFAP разнородные и разноуровневые элементы политики построения информационного общества в их взаимосвязях. В этом смысле IFAP открывает новые горизонты, и программ, подобных ей, в мире больше не существует.

IFAP позволяет выявить позитивные и негативные аспекты происходящих процессов, особенно в их гуманитарных измерениях — и на международном, и на национальном уровне; сильные и слабые стороны той или иной политики, заявляющей своей целью построение информационного общества. IFAP обладает огромным потенциалом, особенно если его активно поддерживать и развивать, переводить заложенные в Программе идеи на уровень национальных стратегий и практик.

IFAP призвана стать катализатором более глубокого понимания проблем, с которыми стал-

квиваются в процессе построения информационного общества все страны. Разумеется, ИФАР не может и не должна подменять деятельность правительств государств-членов, также как и их национальных институтов. Она призвана оказывать содействие формированию (и формулированию!) коллективного видения будущего, наращивая свое участие в обсуждении глобальных проблем, способствуя решению национальных задач в разных странах путем мониторинга ситуации по всему миру, выявления общих и специфических проблем, продвижения передового опыта.

### **Стратегический план Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» и его приоритеты**

В октябре 2008 г. на 180-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО был принят Стратегический план ИФАР на 2008—2013 гг., в котором подчеркивается, что деятельность Программы должна быть направлена главным образом на помощь государствам-членам в создании и реализации политики в области информации и стратегии развития знаний в мире, в котором все шире используются ИКТ.

Основное внимание ИФАР сосредотачивает на пяти основных приоритетах:

- Информация в целях развития;
- Информационная грамотность;
- Сохранение информации;
- Информационная этика;
- Доступность информации.

Каждый из этих приоритетов отражает, с одной стороны, новую злободневную глобальную проблему, а с другой — те области роста, развивая которые учреждения образования, науки, культуры, организации сферы информации и коммуникации во всем мире смогут более эффективно адаптироваться к вызовам новой информационной среды и внести больший вклад в развитие своей страны.

*Информация в целях развития.* Одна из главных задач ИФАР состоит в том, чтобы разъяснять правительствам и обществу ценность и роль информации в решении вопросов развития, демонстрировать значение не только доступа к информации, но и ее актуальности и пользы. Посредством ИФАР ЮНЕСКО может сыграть в этом особую роль, поощряя на межправительственном уровне развитие Интернета как открытой платформы, где нет разделения на богатых и бедных пользователей.

Деятельность в этой области включает в себя содействие формированию массива знаний о важной роли информации в развитии (наряду с обменом эффективным опытом); усилия по разъяснению и демонстрации преимуществ, которые дают инвестиции в развитие человеческого потенциала путем обеспечения доступа к информации и знаниям, с тем чтобы их можно было использовать в целях развития; оказание поддержки новаторским формам использования информации для развития и др.

*Информационная грамотность.* В связи с быстрым развитием ИКТ информационная грамотность становится принципиально необходимым средством предоставления людям возможности эффективно искать, оценивать, использовать и создавать информацию для достижения личных, общественных, профессиональных и учебных целей.

Право на освоение информационной грамотности сегодня все больше осознается как фундаментальное право человека в цифровом мире. Реализация этого права способствует усилению социального участия во всех странах. Для развития информационных навыков и умений каждого гражданина необходимо повысить общественное

осознание того, что такое информационная грамотность и зачем она нужна (в первую очередь — среди правительств, образовательных учреждений, библиотек, коммерческих и некоммерческих организаций).

*Сохранение информации.* По мере развития ИКТ процесс сохранения информации не становится более простым, он усложняется, поскольку срок жизни документов в электронной форме значительно уменьшается. В отсутствие мер по сохранению информации, представленной в цифровом виде, многие важные документы в скором времени исчезнут или станут полностью недоступными. Часть коллективной памяти человечества будет утеряна.

Проблема сохранения информации является одним из вызовов информационного общества, особенно в том, что касается сохранения электронной информации. Раньше, когда информация хранилась на аналоговых носителях, эту проблему независимо друг от друга решали библиотеки, архивы, музеи. В век цифровой информации прежние подходы должны быть пересмотрены, усилия институтов памяти необходимо объединить, а ответственность между ними заново распределить, причем не только на практике, но и на уровне политики и законодательства. Вопросами сохранения информации сегодня все больше начинают заниматься и университеты, и правительственные агентства, и частный сектор, и неправительственные организации. ИФАР позволяет объединить эти усилия.

Деятельность в этой приоритетной области должна привлекать внимание как тех, кто принимает решения, так и самой широкой общественности к проблемам сохранения документального наследия, разработки новой правовой основы, стандартов сохранения информации и средств управления ею.

*Информационная этика.* Международная дискуссия по информационной этике (инфоэтике) касается этических, правовых и социальных аспектов применения ИКТ, которые получают все более широкое развитие и распространение и оказывают значительное влияние на жизнь людей. Этические принципы основываются на Всеобщей декларации прав человека и включают в себя право на свободу выражения мнений, всеобщий доступ к информации, особенно к той, которая является общественным достоянием, право на образование, частную жизнь и участие в культурной жизни.

В этой сфере ИФАР содействует развитию понимания этических, правовых и социальных последствий постоянного нарастания объемов информации и массового проникновения ИКТ практически во все сферы человеческого существования.

*Доступность информации.* Разработка и актуализация правовой основы развития ИКТ, в

частности, распространение на киберпространство законодательства об интеллектуальной собственности, серьезно осложнили доступ к материалам научного и образовательного характера, которые в прошлом являлись предметом гораздо более свободного обмена.

Содействуя расширению возможностей получения информации, ИФАР концентрируется на поощрении развития доступа к информации, являющейся общественным достоянием, и обеспечении всеобщего доступа к ней в цифровой форме, что позволит представителям всех сообществ создавать местный (локальный) контент на своих языках.

Приоритеты Программы «Информация для всех» взаимосвязаны. Без сохранения информации и обретения должного уровня информационной грамотности, без эффективной и нацеленной на развитие информационной политики, без соблюдения всеми принципов информационной этики невозможен всеобщий доступ к качественной актуальной информации. В отсутствие научно обоснованной политики, информационной этики, необходимого уровня информационной грамотности членов общества невозможно обеспечить сохранение информации. Умение сохранять информацию включает в себя навыки создавать метаданные для ее сохранения, хранить ее в верных форматах, своевременно и грамотно перезаписывать на более современные носители, и эти навыки должны стать органичной составляющей информационной грамотности.

Таким образом, ИФАР помогает соединить разрозненные и разноуровневые элементы международной и национальной политики в единое гармоничное целое. И это важно, поскольку до сих пор они зачастую рассматриваются изолированно один от другого.

### **Россия и Программа ЮНЕСКО «Информация для всех»**

Россия с самого начала активно участвует в деятельности по реализации этой межправительственной программы ЮНЕСКО. В 2000 г. по инициативе Министерства культуры РФ при Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО создан Российский комитет ИФАР. Председатель только что созданного Российского комитета принимал участие в деятельности Временного комитета ЮНЕСКО по доработке окончательного текста Программы. В 2001—2005 гг. Россия являлась членом первого состава Межправительственного совета Программы. В 2009 г. наша страна вновь была избрана членом Совета до 2013 года.

Реализация ИФАР оказала и продолжает оказывать большое влияние на содержание политики Министерства культуры РФ и Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям.

Российские учреждения культуры получают новейшую информацию на русском языке о процессах, тенденциях, политике и стратегиях ЮНЕСКО и зарубежных стран, о позитивных и негативных последствиях формирования информационного общества. В силу этого они могут успешнее адаптироваться к радикальным изменениям информационной среды.

*Российский комитет IFAR* — это экспертно-консультативный орган при Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, правительственной координационной структуре, обеспечивающей сотрудничество с ЮНЕСКО Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, иных органов и организаций, а также ученых и специалистов.

Российский комитет является связующим звеном между Россией и Межправительственным советом Программы. В его состав входят представители органов государственной власти, учреждений образования, науки, культуры, организаций сферы информации и коммуникации, а также общественных объединений и коммерческих структур. Комитет участвует в формировании международной и национальной политики в области построения глобального информационного общества и обществ знаний; осуществляет информационный обмен и строит партнерские отношения с международными и национальными структурами других стран; распространяет в России информацию о мировых тенденциях и политике ЮНЕСКО в этой области. В 2001—2005 гг. основные функции секретариата Комитета выполнял Отдел библиотек Министерства культуры РФ. С 2006 г. рабочим органом Российского комитета IFAR является Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества.

За прошедшие 10 лет при активной поддержке Министерства культуры РФ, Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, ЮНЕСКО, ряда других российских министерств и ведомств, администраций субъектов РФ Российский комитет IFAR реализовал десятки проектов как общенационального, так и международного уровня, получивших высокие оценки российских и зарубежных властей, руководства ЮНЕСКО.

*Российское председательство в IFAR: новые задачи и возможности.* В 2010 г. впервые в истории нашей страны представитель России, а именно председатель Российского комитета IFAR, избран председателем Межправительственного совета Программы «Информация для всех». По словам Министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова, это явилось признанием достижений Российского комитета и выражением надежд на то, что под руководством России Программа выйдет на новый этап развития.

Столь благоприятные возможности необходимо в максимальной степени использовать и для повышения авторитета России, усиления российского культурного и информационного влияния в мире, воздействия на характер диалога и партнерства между культурами, религиями и цивилизациями. Действовать в этом направлении следует не только в рамках ЮНЕСКО, но и в рамках других международных организаций, с которыми ЮНЕСКО и Россия сотрудничают в гуманитарной сфере (Европейская комиссия, Совет Европы, международные федерации библиотек, музеев, архивов и т. д.).

Новостные, информационные и аналитические материалы, статьи и книги, изданные Российским комитетом Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», размещены на сайте Комитета (<http://www.ifarcom.ru>).