

Стратегические инициативы РБА в государственной библиотечной политике

Российская библиотечная ассоциация (РБА) в настоящее время играет все более заметную роль в формировании государственной библиотечной политики. 20 октября 2014 г. в Москве состоялось очередное 69-е заседание Правления РБА, где традиционно рассматривался широкий круг вопросов.

Ключевые слова: РБА, Конгресс, ИФЛА, библиотекарь года, государственная библиотечная политика, рабочая группа, Правление, библиотечная столица.

Организационные вопросы

С 28 октября 2014 г. начался отсчет юбилейного 20-го года с момента основания РБА. Планируется проведение ряда юбилейных мероприятий, кульминацией которых станет Всероссийский библиотечный конгресс: XX Ежегодная юбилейная конференция РБА. Конгресс пройдет 17—22 мая 2015 г. в Библиотечной столице России 2015 года — Самаре. О работе по подготовке Конгресса на заседании Правления РБА доложила представитель Библиотечной столицы, заместитель директора Самарской областной универсальной научной библиотеки (ОУНБ) Н.Н. Никулина.

Президент РБА В.Р. Фирсов объявил тему Конгресса: «Библиотеки в Год литературы в Российской Федерации». Он сообщил, что РБА подала заявку на включение Конгресса и еще нескольких мероприятий РБА в План основных мероприятий по проведению Года литературы в Российской Федерации.

Другим важным событием может стать проведение Всемирного библиотечного и информационного конгресса: Генеральной конференции и Ассамблеи Международной федерации библиотечных ассоциаций и учреждений (ИФЛА) в 2017 г. в России. РБА подала заявку в ИФЛА, которая была принята в августе 2014 года. В октябре получено письмо, подтверждающее, что заявка РБА принята. Предлагается рассмотреть возможность проведения Конгресса 2017 г. в Санкт-Петербурге (изначально планировалась Москва), поскольку Петербург, прежде не принимавший конференций ИФЛА, может привлечь большее число делегатов.

РБА является национальным членом ИФЛА. Ежегодный взнос РБА в ИФЛА позволяет российским библиотекарям работать в 27 из 43 секций ИФЛА в качестве членов Постоянных комитетов (ПК) секций. Чтобы стать членом ПК секции ИФЛА, не обязательно занимать руководящий пост в библиотеке, жить в крупном городе и иметь высокий профессиональный авторитет. Необходимо иметь желание работать в профессиональной общественной организации на международном уровне, быть специалистом в своем деле, уметь общаться на английском языке, ставшим международным для участников проектов ИФЛА. При решении номинировать специалиста в структуры ИФЛА от РБА приоритет отдается ее активным членам. В настоящее время 15 представителей РБА являются членами двух комитетов и 13 секций ИФЛА (см. список представителей РБА в Комитетах и ПК секций ИФЛА на сайте РБА: <http://www.rba.ru/content/cooperation/ifla/ifla.php>).

В 2015 г. ожидается много библиотечных событий, сориентироваться в которых поможет Сводный план мероприятий РБА, ежегодно публикуемый

на сайте РБА. Сводный план РБА — инструмент планирования участия в профессиональных конференциях — формируется на основе предложений председателей секций и круглых столов, а также членов Правления РБА. Наличие мероприятия в плане дает возможность поддержки РБА (финансовой и организационной) и широкого информирования о нем на сайте РБА. На заседании Правления проект Сводного плана на 2015 год был утвержден.

Вице-президент РБА И.Б. Михнова и председатель Молодежной секции РБА М.П. Захаренко рассказали о прошедшей в августе 2014 г. акции РБА на Селигере — Тематической смене «Библиотекарь будущего» в рамках Всероссийского молодежного форума «Селигер-2014». Ее участниками стали около 300 творческих и инициативных молодых специалистов библиотек. Главной идеей Тематической смены являлось выявление и объединение наиболее талантливых молодых специалистов в библиотечной сфере и их «встраивание» в общее молодежное движение страны, а также создание условий для объединения в самоорганизующиеся профессиональные сообщества и подготовки к решению задач по качественному изменению библиотечного пространства России.

Российская библиотечная ассоциация выступила основным партнером молодежного форума. Инициатива Молодежной секции РБА по проведению «библиотечной» смены на Селигере была поддержана Министерством культуры Российской Федерации и Федеральным агентством по делам молодежи.

С сообщением о другом крупнейшем проекте РБА — II Всероссийском конкурсе «Библиотекарь года — 2014» выступила исполнительный директор РБА И.А. Трушина. Итоги этого конкурса официально были подведены на торжественной церемонии 21 октября 2014 г. в Москве в рамках Ежегодного совещания руководителей федеральных и центральных библиотек субъектов Российской Федерации с участием президента РБА В.Р. Фирсова и статс-секретаря — заместителя министра культуры Российской Федерации Г.П. Ивлиева. Звание «Библиотекарь года — 2014», главный приз (100 тыс. руб.) и финансирование участия в крупнейших мероприятиях РБА получила А.Г. Гачева — заведующая отделом музейно-экскурсионной работы библиотеки № 124 Централизованной библиотечной системы Юго-Западного административного округа Москвы.

Стратегические вопросы развития РБА

С сообщением о деятельности РБА в области формирования государственной политики в библиотечной сфере за период с мая по октябрь 2014 г. выступил В.Р. Фирсов. Он отметил, что РБА принимала активное участие в обсуждении

проекта стратегического документа «Основы государственной культурной политики», подготовленного рабочей группой при Администрации Президента Российской Федерации. Предложения РБА включены в резолюцию Всероссийского библиотечного конгресса в Рязани, направленные в Администрацию Президента Российской Федерации В.В. Путина. Позиция библиотечного сообщества в отношении проекта доложена на заседаниях Общественного совета Министерства культуры Российской Федерации, Совета по культуре при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкине, на парламентских слушаниях. По инициативе РБА в Рекомендации парламентских слушаний по доработке документа 18 сентября 2014 г. был внесен пункт 15: «В проекте целесообразно подчеркнуть стратегическое понимание важности деятельности библиотек, которое должно способствовать их достойному финансированию и поддержке на федеральном, региональном и муниципальном уровнях». Предполагается, что в декабре 2014 г. «Основы государственной культурной политики» будут утверждены Президентом Российской Федерации.

В.Р. Фирсов также рассказал, что на протяжении последнего года РБА развернула широкую кампанию за восстановление трансфертов на комплектование фондов муниципальных библиотек из федерального бюджета. Усилия РБА не пропали даром. На сегодняшний день сформирован проект Федерального закона № 611445-6 «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период до 2016 и 2017 годов». Статья о межбюджетных трансфертах для муниципальных библиотек возвращена, на эти нужды выделено 50 млн рублей. В настоящее время идет обсуждение проекта в профильных комитетах Государственной Думы ФС РФ. В ближайшее время РБА должна организовать кампанию на различных площадках с привлечением депутатов, чтобы на первых чтениях в Государственной Думе ФС РФ увеличить сумму до 350 млн рублей. О необходимости увеличения суммы В.Р. Фирсов говорил 16 октября 2014 г. на заседании Организационного комитета по проведению в 2015 г. Года литературы в Российской Федерации. 20 октября состоялось заседание патриотической платформы партии «Единая Россия», где этот вопрос подняли вице-президенты РБА И.Б. Михнова и С.А. Тарасова.

Далее В.Р. Фирсов перешел к вопросу обеспеченности интернет-подключением российских библиотек. В течение трех лет Секция по библиотечной политике и законодательству РБА отстаивала необходимость внести в перечень обязательных бесплатных услуг, оказываемых общедоступными библиотеками, доступ в Интернет, а также обеспечить обязательное подключение библиотек к Интернету (путем дополнений в закон «О библио-

течном деле»). Депутаты З.Я. Рахматуллина, Г.А. Балыхин, Е.Н. Сенаторова и Е.И. Кузьмичева 4 июля 2014 г. внесли в Государственную Думу ФС РФ проект Федерального закона № 561367-6 «О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона “О библиотечном деле”». В его основу лег проект, подготовленный В.Р. Фирсовым и ПК Секции РБА по библиотечной политике и законодательству. В ближайшее время должно состояться обсуждение этого законопроекта.

Другим важным направлением работы РБА в области государственной политики стала деятельность по доработке проекта Федерального закона «О культуре в Российской Федерации». В июле 2014 г. при Министерстве культуры Российской Федерации была сформирована рабочая группа, в рамках которой РБА организовала подгруппу. В ее состав вошли: В.Р. Фирсов, президент РБА; Н.М. Барабанщикова, директор Томской ОУНБ им. А.С. Пушкина; Е.И. Борисова, заведующая сектором правового обеспечения деятельности библиотек Российской национальной библиотеки (РНБ), секретарь Секции по библиотечной политике и законодательству РБА; В.К. Ключев, заведующий кафедрой управления информационно-библиотечной деятельностью Института информационных коммуникаций и библиотек Московского государственного университета культуры и искусств; Н.А. Сахаров, советник генерального директора РГБ. Эта подгруппа инициировала сбор предложений и подготовку макетного проекта Федерального закона «О библиотечном деле» на сайте РБА. 6 июня 2014 г. началось общественное обсуждение проекта нового закона «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обязательном экземпляре документов”».

С 1 июля 2014 г. вступил в действие Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 101-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном языке Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка». Закон был подготовлен без учета особенностей работы библиотек. Особые опасения РБА вызвала норма, которая предписывает распространение печатной и аудиовизуальной продукции, содержащей нецензурную брань, только в запечатанной упаковке с предупреждением.

В письме В.Р. Фирсова к министру культуры Российской Федерации отмечалось, что это положение не должно применяться к предоставлению печатной продукции в библиотеках. Нормативно-правовой департамент Министерства поддержал позицию РБА по этому вопросу: «В связи с тем, что Законом устанавливается ответственность за распространение, а не предоставление экземпляров... печатной продукции... содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения в виде словосочетания “содержит нецензурную брань”, указанная норма не распространяется на деятельность библиотек по предоставлению документов пользователям библиотек».

В созданный по указу Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 июня 2014 г. Совет по русскому языку при Президенте РФ вошли три представителя библиотечного сообщества: И.Б. Михнова, вице-президент РБА, директор Российской государственной библиотеки для молодежи; М.А. Веденяпина, член Совета РБА, директор Российской государственной детской библиотеки; Т.С. Маркарова, и. о. директора Научной педагогической библиотеки им. К.Д. Ушинского Российской академии образования.

24 июня 2014 г. Правление РБА обсудило и одобрило Лионскую декларацию ИФЛА о доступе к информации и развитию. РБА стала одной из первых ассоциаций, подписавших этот документ. 18 августа 2014 г. в рамках Всемирного библиотечного и информационного конгресса: 80-й Генеральной конференции ИФЛА в Лионе (Франция) декларация была официально принята. С помощью этого документа профессиональное библиотечное сообщество рассчитывает добиться учета своих интересов в разрабатываемой Программе действий ООН в области развития после 2015 года.

2 октября 2014 г. распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден состав Организационного комитета по проведению в 2015 г. Года литературы в Российской Федерации. Библиотечное сообщество в комитете представляют президент РБА В.Р. Фирсов, вице-президент РБА В.В. Фёдо-

ров и член Правления РБА М.А. Веденяпина, а также генеральный директор РНБ А.В. Лихоманов.

Последним в серии вопросов деятельности РБА в области государственной политики стала информация о заключении РБА на проект «Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки», подготовленный Министерством культуры Российской Федерации. В течение последнего года проект неоднократно был представлен библиотечной общественности и активно обсуждался. С докладами об этом документе на различных мероприятиях выступали статс-секретарь — заместитель министра культуры Российской Федерации Г.П. Ивлиев, заместитель директора Департамента науки и образования — начальник отдела библиотек и архивов Министерства культуры Российской Федерации Е.Н. Гусева. В.Р. Фирсов отметил, что факт подготовки этого документа профессионалы должны приветствовать, при этом важны два вопроса: его соотношение с действующим «Модельным стандартом деятельности публичной библиотеки», утвержденным РБА в 2008 г. (он активно используется), и необходимость профессиональной оценки содержания документа.

РБА сразу включилась в обсуждение, в октябре 2014 г. было подготовлено официальное заключение с учетом обсуждений, организованных двумя профильными секциями РБА — Секцией публичных библиотек и Секцией центральных библиотек субъектов Российской Федерации. В.Р. Фирсов выразил благодарность председателям этих секций С.Ф. Бартовой и С.С. Дедюле. РБА приветствует разработку «Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки» и считает, что документ в настоящее время соответствует потребностям библиотек. Предложено объединить наработки действующего «Модельного стандарта деятельности публичной библиотеки» РБА с новым проектом, создать единый документ и утвердить его в дальнейшем как общественно-государственный рекомендательный акт.

20 октября проект «Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки» обсуждался на заседании Патриотической платформы партии «Единая Россия». Организатор обсуждения депутат З.Я. Рахматуллина обратилась к В.Р. Фирсову, предложив высказать позицию РБА. С этой целью на заседание были делегированы вице-президенты РБА И.Б. Михнова и С.А. Тарасова.

Не менее важным стратегическим вопросом стало обсуждение подготовки документа, определяющего стратегию развития РБА на 2016—2020 гг. в связи с окончанием срока действия в 2015 г. «Приоритетов развития РБА на 2011—2015 гг.». Было принято решение о создании специальной рабочей группы.

На октябрьском заседании Правления РБА начала формироваться Рабочая группа по проведению мероприятий и акций в связи с 20-летием

РБА. Ее возглавили вице-президент РБА С.А. Тарасова и член Правления С.А. Басов.

Опыт последних лет показал, насколько эффективным является решение актуальных вопросов посредством динамических структур РБА — межсекционных и других рабочих групп. В настоящее время в РБА действуют несколько таких групп, представители трех из них доложили о своей работе на заседании Правления РБА.

Вопросы деятельности рабочих групп РБА

О деятельности Рабочей группы по организации содействия интеграции библиотек Крыма в библиотечное пространство России доложила заместитель генерального директора Государственной публичной научно-технической библиотеки (ГПНТБ) России Г.А. Евстигнеева. Руководителем группы, сформированной по решению Правления РБА в Рязани, назначен вице-президент РБА Я.Л. Шрайберг.

Г.А. Евстигнеева сообщила, что в рамках Международной конференции «Крым-2014» было обеспечено участие более 130 библиотечных работников Республики Крым и Севастополя за счет специальных грантов Министерства культуры Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации и Международной ассоциации ЭБНИТ. Организована доставка более 1500 книг для библиотек Крыма и Севастополя (это только из ГПНТБ России, еще 250 из Ярославля и других городов, включая 70 комплектов по 35 книг от программы «Экслибрис»). Проведено обучение новым возможностям системы ИРБИС до и во время конференции для крымских библиотек. Специалисты ГПНТБ России содействовали направлению крымских библиотекарей на обучение в аспирантуре и университетах культуры. Делегация крымских и севастопольских библиотекарей приняла участие в Международной научно-практической конференции «Электронный век культуры» и Ежегодного совещания руководителей федеральных и центральных библиотек субъектов Российской Федерации; была подготовлена школа по открытым образовательным ресурсам для крымских библиотек в ноябре—декабре 2014 года.

О деятельности Рабочей группы РБА по разработке свода рекомендательных документов РБА под общим названием «Руководство по обеспечению доступности услуг для лиц с ограниченными жизнедеятельности в библиотеках РФ» Правлению доложил ее руководитель, член Правления Ю.Ю. Лесневский. Подготовлен проект Руководства, который сейчас находится на стадии экспертной оценки. От РБА на данном этапе осуществлять экспертизу проекта поручено члену Правления РБА, председателю Секции публичных библиотек РБА С.Ф. Бартовой.

На заседании Правления РБА рассматривался также вопрос о промежуточных итогах деятельности Рабочей группы «Библиотеки и социальные медиа», созданной при Секции по издательской и книгораспространительской деятельности в мае 2014 года.

Председатель Секции по издательской и книгораспространительской деятельности Е.В. Никонорова и координатор деятельности Рабочей группы Е.А. Шибаева проинформировали о форме взаимодействия с ее участниками, основных задачах деятельности, определенных на круглом столе «Библиотеки и социальные медиа» во время Конгресса РБА в Рязани.

В рамках предстоящей IV неКонференции библиотечных блогеров «Статистика успеха: оценка эффективности работы библиотек в социальных медиа» (Екатеринбург, 10—11 ноября 2014 г.) участники группы планируют обсудить формализованные подходы к вопросам оценки деятельности библиотек в социальных сетях и инициировать мониторинг библиотек в социальных медиа, что является базой для дальнейшей деятельности Рабочей группы. Правление РБА одобрило просьбу руководителя группы оказать организационную и методическую поддержку мониторинга аккаунтов библиотек в социальных медиа, а также идею проведения периодического мероприятия «Школа библиотечного блогера», в том числе как предваряющее событие перед Всероссийским библиотечным конгрессом РБА в Самаре.

Вопросы развития структуры РБА

На заседании Правления РБА были удовлетворены ходатайства председателей секций о переименовании Секции «Молодые в библиотечном деле» в Молодежную секцию, а Секции по библиографии — в Секцию библиографии и информационно-библиографического обслуживания. В Секции по МБА и доставке документов будут объявлены досрочные выборы председателя в связи с уходом с должности действующего председателя.

На заседании Правления РБА 20 октября рассматривались также и другие вопросы, в частности необходимость поиска и привлечения дополнительного целевого финансирования проектов РБА, ситуация по оплате членских взносов.

В заключение отметим, что отныне заседания Правления проводятся трижды в год: два раза в мае (за день до открытия Всероссийского библиотечного конгресса и после его завершения) и в октябре (в дни работы Ежегодного совещания руководителей федеральных и центральных библиотек субъектов Российской Федерации). В период между этими встречами Правление ведет активную деятельность, принимая решения по безотлагательным вопросам на заочных заседаниях. В июне—октябре 2014 г. на заседаниях Правления рассматривался ряд важнейших стратегических вопросов развития отрасли:

- поддержка некоторых положений концепций Национальной электронной библиотеки и обращение по этому поводу к министру культуры Российской Федерации;
- подписание РБА «Лионской декларации о доступе к информации и развитию»;
- утверждение Заключения РБА на «Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки».

Более подробную информацию об этом можно найти на сайте РБА. Следующая встреча Правления состоится в Библиотечной столице России 2015 года — Самаре накануне Всероссийского библиотечного конгресса 16 мая 2015 года.

И.А. Трушина,
исполнительный директор Российской библиотечной ассоциации

*Контактные данные:
191069, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 18;
e-mail: trushina@nlr.ru*