

«Государственная культурная политика: роль библиотек»

Ежегодное совещание руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России — 2015

В статье дается обзор Ежегодного совещания руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России — 2015, проведенного Министерством культуры Российской Федерации, Российской национальной библиотекой и Российской государственной библиотекой 20—21 октября 2015 г. в Санкт-Петербурге. Тема Совещания «Государственная культурная политика: роль библиотек» была тесно сопряжена с вопросами деятельности библиотек в связи с утверждением «Основ государственной культурной политики». Освещены актуальные проблемы законодательной базы библиотек, а также их проекты, помогающие осуществлять государственную культурную политику.

Подведены итоги II Всероссийского конкурса библиотечных инноваций, II Всероссийского конкурса «Библиотечная аналитика — 2015». Названы награжденные общественной медалью Российской библиотечной ассоциации (РБА) «За вклад в развитие библиотек» и получившие звание Почетного члена РБА.

Публикуется Резолюция Ежегодного совещания руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России.

Ключевые слова: Ежегодное совещание руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России, Министерство культуры Российской Федерации, государственная культурная политика, Национальная электронная библиотека, Модельный стандарт общедоступной библиотеки, Федеральный закон № 136-ФЗ, Форма № 6-НК, II Всероссийский конкурс библиотечных инноваций, II Всероссийский конкурс «Библиотечная аналитика», общественная медаль «За вклад в развитие библиотек», Российская библиотечная ассоциация.

В Санкт-Петербурге в Новом здании Российской национальной библиотеки 20—21 октября 2015 г. состоялось Ежегодное совещание руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России — 2015 (далее — Совещание). Его организаторы: Министерство культуры Российской Федерации, Российская национальная библиотека (РНБ) и Российская государственная библиотека (РГБ).

Общей темой Совещания стала «Государственная культурная политика: роль библиотек». При этом программа двух рабочих дней включала три тематических заседания: «Государственная культурная политика: федеральный срез», «Общедоступные библиотеки в реализации ключевых социальных и культурных программ» и «Регионы в реализации государственной культурной политики: примеры и перспективы».

Основная цель директорского совещания — это создание диалога между руководителями отрасли и руководителями библиотек. Именно директора центральных субъектных библиотек являются проводниками государственной библиотечной политики в регионах, участвуют в ее формировании.

В Совещании приняло участие около 300 представителей из 72 регионов Российской Федерации.



В президиуме пленарного заседания (слева направо): Е.Н. Гусева, А.В. Лихоманов, А.И. Вислый

Открыли Собрание и выступили с приветствием участникам заместитель директора Департамента науки и образования — начальник отдела библиотек и архивов Министерства культуры РФ Е.Н. Гусева, генеральный директор РНБ А.В. Лихоманов, председатель Комитета по культуре Правительства Санкт-Петербурга К.Э. Сухенко. В адрес участников Собрания поступило Приветствие от первого заместителя министра культуры Российской Федерации В.В. Аристархова.

В первой части пленарного заседания «Государственная культурная политика: федеральный срез» выступила Е.Н. Гусева с докладом «Библиотеки в реализации Государственной культурной политики: направления, проблемы, проекты», рассказав о готовящейся в настоящее время «Стратегии реализации государственной культурной политики»: «Стратегия направлена на реализацию “Основ государственной культурной политики” и является документом стратегического планирования, содержание и порядок разработки которого определены Федеральным законом № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. “О стратегическом планировании в Российской Федерации”». Стратегия обеспечивает регулирование отношений, возникающих между федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, субъектами экономики в ходе реализации государственной культурной политики*.

Е.Н. Гусева отметила, что приоритеты, сформулированные в «Основах государственной культурной политики», утвержденных Указом Президента Российской Федерации № 808 от 24.12.2014 г. тесно сопряжены с положениями «Модельного стандарта общедоступной библиотеки», разработанного Министерством культуры РФ. В этой связи принципиальное значение принимает развитие культурно-просветительских функций публичных муниципальных библиотек

* Здесь и далее цитаты из докладов участников Собрания даны по видеозаписям, размещенным на странице Собрания на сайте Российской национальной библиотеки (<http://www.nlr.ru/tus/20151020/gen.html>).

как центров жизни местного сообщества. Министерство культуры РФ определило пилотные площадки для внедрения Модельного стандарта. Это четыре муниципальных общедоступные библиотеки: Центральная городская библиотека им. В. Рыкова (г. Судак); Боголюбовская поселковая библиотека-филиал Суздальской Районной центральной библиотечной системы (Владимирская область), где работает О.А. Андон — победитель I Всероссийского конкурса «Библиотекарь года — 2013»; Батуриная сельская библиотека Рязанской области и Библиотека Центра для одаренных детей (г. Сочи). В настоящее время идет мониторинг внедрения Модельного стандарта.

Еще одним приоритетным проектом Министерства культуры РФ, о котором рассказала Е.Н. Гусева, является Национальная электронная библиотека (НЭБ). В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации зарегистрирован проект изменений и дополнений в Федеральный закон «О библиотечном деле» в части НЭБ [1]. В проекте НЭБ определяется как государственная информационная система. Немаловажно, что при Правительстве РФ формируется Межведомственный совет по НЭБ, хотя состав его пока еще не определен [2].

Министерством культуры РФ ведется работа по внесению изменений в «Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в методику определения нормативной потребности субъектов РФ» (опубликованный на сайте министерства 1 сентября 2015 года). Проектом предусмотрено утверждение «Методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства», включая библиотеки.

В докладе Е.Н. Гусевой были проанализированы и другие актуальные проблемы, проекты, документы, касающиеся развития библиотек: роль библиотек в реализации государственной культурной политики, Государственный доклад о состоянии культуры в РФ в 2014 г., субсидии (в том числе целевые), подписка на базы данных, представление РНБ и Всероссийской государственной библиотекой иностранной литературы (ВГБИЛ) им. М.И. Рудо-

мино стратегии развития, вопросы самоорганизации профессионального сообщества, деятельность библиотек в автоматизированной информационной системе «Единое пространство в сфере культуры» на портале Культура.рф.

А.И. Вислый, генеральный директор РГБ выступил с докладом «Национальная электронная библиотека. Современное состояние». Он отметил, что проект задумывался давно, вырос из проекта трех библиотек: РГБ, РНБ и ГПНТБ России. В новом его состоянии проект НЭБ задумывался как ответ на вопрос: в Интернете все есть, зачем нужны библиотеки? Ответ на этот вопрос должны давать все библиотеки. В июне 2015 г. проект был введен в промышленную эксплуатацию. В качестве основной проблемы А.И. Вислый отметил вопрос урегулирования авторских прав произведений, находящихся в НЭБ. В настоящее время оператор НЭБ — РГБ отработывает механизм доступности НЭБ в библиотеках России посредством виртуальных читальных залов. Среди нерешенных задач отмечена также организация релевантного полнотекстового поиска по ресурсам НЭБ.

В первой части пленарного заседания также выступили В.К. Степанов, профессор кафедры инновационных библиотечных технологий и электронных библиотек Академии переподготовки работников искусства, культуры и туризма, который представил «Приоритетные проекты Минкультуры России — 2015: мониторинг Модельного стандарта и удаленная аттестация персонала библиотек» и Я.Л. Шрайберг, генеральный директор ГПНТБ России с докладом «Проекты Федеральной целевой программы Минобрнауки России для российских библиотек».

Генеральный директор РНБ А.В. Лихоманов обратился к теме «Стратегия развития Российской национальной библиотеки до 2020 года». Стратегия была обсуждена и одобрена на ученом совете РНБ 26 июня 2015 г., утверждена Приказом генерального директора РНБ 4 сентября 2015 года. Документ подготовлен на основе базового документа «Основы государственной культурной политики», утвержденного Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 24 декабря 2014 г. № 808 и определяющего миссию культуры как инструмента передачи новым поколениям свода моральных, этических и эстетических ценностей, составляющих ядро национальной самобытности. Стратегия определяет приоритеты развития и стратегические задачи Библиотеки как документальной памяти российского многонационального общества, обеспечения его национальной самоидентичности на основе признания равенства культур народов Российской Федерации и особой роли русской культуры как основы консолидации разных культур народов Российской Федерации, информационной открытости, гарантированного свободного и равного доступа граждан к информации, культурным ценностям, воспитания политической и правовой культуры, осуществления принципов политического, идеологического и конфессионального нейтралитета, гражданственности и патриотизма, формирования гражданского общества, укрепления российской государственности, противодействия насилию и терроризму, воспитания чувства патриотизма и национальной гордости [4]. В своем докладе А.В. Лихоманов проанализировал роль крупнейшей в стране библиотеки в условиях формирования нового читателя и новых общественных потребностей.

Генеральный директор ВГБИЛ им. М.И. Рудомино В.В. Дуда выступил с докладом «Презентация концепции Всероссийской государственной библиотеки иностранной литературы им. М.И. Рудомино», где представил детальный проект реконструкции ВГБИЛ, в том числе и на основе государственно-частного партнерства и сотрудничества с международными культурными центрами.

С докладом «Национальная ассоциация “Библиотеки будущего” — новые горизонты для библиотек в информационном обществе» от лица содокладчиков А.И. Вислого, Е.Н. Гусевой, В.В. Дуды, Я.Л. Шрайберга выступила Е.В. Линдемман, заместитель генерального директора ГПНТБ России, координатор рабочей группы по созданию ассоциации.

В рамках совещания 20 октября состоялись подведения итогов II Всероссийского конкурса библиотечных инноваций и II Всероссийского конкурса «Библиотечная аналитика — 2015».

Конкурс библиотечных инноваций проводится по инициативе РГБ при поддержке РБА (Секция по библиотечному менеджменту и маркетингу РБА) и Министерства культуры РФ.

Конкурс рассматривается как механизм вовлечения библиотек в решение вопросов развития инновационной экономики в Российской Федерации, а также как один из механизмов подготовки интеллектуального и кадрового резерва для библиотечных учреждений. Его целью является выявление лучших организационно-управленческих, маркетинговых и технологических инноваций, внедренных библиотечными учреждениями страны, а также создание активно действующего сообщества библиотечных профессионалов, объединенных стремлением к научному творчеству и инновационной деятельности. Первое место и «золотой» диплом победителя присуждены проекту «ВикиСибиряиДа» (Областная детская библиотека им. А.М. Горького, Новосибирск). Второе место и «серебряный» диплом победителя получил проект «Фаблаб-Норильск» — создание лаборатории молодежного инновационного творчества (Централизованная библиотечная система, Норильск). Третье место и «бронзовый» диплом победителя завоевал проект ProБНТУ: система продвижения университета в мировое информационное пространство (Научная библиотека Белорусского национального технического университета, Минск).

Конкурс «Библиотечная аналитика» проводился среди центральных библиотек субъектов РФ на лучший аналитический обзор о деятельности муниципальных библиотек региона (за прошедший год) при поддержке Российской библиотечной ассоциации, в рамках Общероссийского проекта Российской национальной библиотеки «Корпоративная полнотекстовая база данных “Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации”», с целью повышения эффективности методической деятельности. Первое место присуждено Тверской областной универсальной научной библиотеке им. А.М. Горького за «Информационный доклад о деятельности тверских муниципальных библиотек в 2014 году». Второе — Самарской областной универсальной научной библиотеке за «Ежегодный доклад о деятельности муниципальных библиотек Самарской области за 2014 год». Третье — Донской государственной публичной библиотеке за «Ежегодный доклад о деятельности муниципальных библиотек Ростовской области в 2014 году».

Об итогах III Всероссийского конкурса РБА «Лучшая профессиональная книга года», рассказал президент РБА В.Р. Фирсов.



Председатель Комитета по культуре Правительства Санкт-Петербурга К.Э. Сухенко и президент РБА В.Р. Фирсов

Начальник Отдела по работе с творческими организациями и библиотечной работы Управления культуры Министерства обороны РФ Т.Л. Манилова вручила грамоты Управления культуры Министерства обороны РФ за неоценимую помощь в развитии культуры в Вооруженных силах Российской Федерации А.И. Вислому, генеральному директору РГБ; В.В. Федорову, президенту РГБ; М.А. Веденяпиной, директору Российской государственной детской библиотеки; И.Б. Мишковой, директору Российской государственной библиотеки для молодежи; И.А. Добрыниной, директору Центральной универсальной научной библиотеки им. Н.А. Некрасова (Москва); Т.Ю. Калашниковой, директору Центральной городской детской библиотеки им. А.П. Гайдара (Москва), и посмертно — Е.Ю. Гениевой, возглавлявшей ВГБИЛ им. М.И. Рудомино.

20 октября состоялось также открытие выставки «Библиотечный контекст — 2015», на которой экспонировалась продукция книготорговых организаций, а также специализированное оборудование для библиотек.

Вторая половина рабочего дня Сопровожения началась с представления новых директоров региональных библиотек. Состоялось также награждение общественной медалью РБА «За вклад в развитие библиотек» и присвоение звания Почетного члена РБА. По решению Правления РБА от 19 октября 2015 г. общественной медалью РБА «За вклад в развитие библиотек» были награждены О.Б. Адамович, директор Тюменской областной научной библиотеки им. Д.И. Менделеева, и Н.Е. Цыпина, в 1994—2006 гг. — директор Свердловской областной универсальной научной библиотеки им. В.Г. Белинского, которые в 2011 и 2006 годах принимали Всероссийский библиотечный конгресс. Звание Почетный член РБА присвоено А.А. Колгановой, директору Российской государственной библиотеки по искусству, председателю Секции библиотек по искусству РБА, которая стояла у истоков создания Секции и многое сделала на этом посту.

В рамках пленарного заседания «Общедоступные библиотеки в реализации ключевых социальных и культурных программ» прозвучали доклады И.Б. Михновой, директора Российской государственной библиотеки для молодежи («Перспективные направления и формы участия библиотек в реализации задач государственной культурной политики в области русского языка»); Н.П. Рожковой, директора Белгородской государственной универсальной научной библиотеки («Библиотека — территория Мира. Опыт работы муниципальных библиотек Белгородской области с мигрантами и беженцами»); В.И. Павловой, директора Псковской областной универсальной научной библиотеки («Интеграция государственных библиотек Псковской области: стратегия развития»); Б.Р. Логинова, директора Центральной научной медицинской библиотеки Первого МГМУ им. И.М. Сеченова, исполнительного директора АНО «Либнет» («Подходы к уменьшению ограничений на доступ к библиотечным фондам через Интернет»).

21 октября состоялось пленарное заседание «Регионы в реализации государственной культурной политики: примеры и перспективы».

Прозвучали доклады Т.В. Брагиной, директора Владимирской областной научной библиотеки («Проекты региональной библиотеки как возможность развития муниципальных библиотек»); С.С. Дедюля, директора Брянской областной научной универсальной библиотеки им. Ф.И. Тютчева и Г.И. Кукатовой, заместителя директора («Региональная культурная политика: новые проблемы и новые возможности»); Л.А. Анохиной, директора Самарской областной универсальной научной библиотеки («Корпоративное стратегическое партнерство как фактор устойчивого развития муниципальных библиотек»); З.В. Чаловой, директора Центральной городской публичной библиотеки им. В.В. Маяковского («Модельный стандарт общедоступной библиотеки как фактор региональной политики»); С.А. Капановой, директора Центральной городской детской библиотеки им. А.П. Гайдара Севастополя («Библиотеки Севастополя в социокультурном пространстве города»).

С сообщением «О полномочиях субъекта Российской Федерации по организации библиотечного обслуживания населения в связи с принятием закона № 136-ФЗ от 27.05.2014 г.» выступил С.А. Басов, заведующий Научно-методическим отделом библиотековедения РНБ. Он рассказал о том, что 27 мая 2014 г. был принят Федеральный закон № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”». В новой редакции Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за субъектом Российской Федерации закрепляются новые полномочия: «Законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» (Ч. 1.2, ст. 17). С.А. Басов подчеркнул, что в качестве объекта перераспределения рассматриваются полномочия по вопросам местного значения, в перечень которых входят полномочия по организации библиотечного обслуживания населения. РНБ совместно с РБА подготовили «Методические рекомендации по вопросам организации библиотечного обслуживания населения с учетом изменений, внесенных в законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении в 2014 г.», которые были опубликованы на сайте РБА и вошли в информационный пакет участника Совещания. Мониторинг трансформации государственных библиотек системы Министерства культуры Российской Федерации осуществляется РНБ в рамках Общероссийского проекта «Корпоративная полнотекстовая база данных “Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации”» (<http://clrf.nlr.ru>).

В рамках Совещания 21 октября были представлены два уникальных общероссийских проекта, проводимых РНБ: Проект «Вся Россия. Электронная энциклопедия российских регионов» (А.И. Раздорский, заведующий группой исторической библиографии отдела библиографии и краеведения РНБ) и

Интернет-проект РНБ «Литературный мир России» (Л.И. Новикова, заведующая группой краеведческой библиографии отдела библиографии и краеведения РНБ). Энциклопедический интернет-портал «Вся Россия» предполагает интеграцию уникальных и ценнейших материалов, собранных российскими региональными энциклопедистами, в общероссийское информационное пространство. В совокупности материалы, собранные специалистами в центре и на местах, позволяют составить многообразную и достоверную картину нашего Отечества. «Литературный мир России» — это электронный путеводитель, содержащий аннотированные ссылки на литературно-краеведческие интернет-ресурсы, сайты литературных музеев, а также сайты, рассказывающие о литературных памятниках и памятных местах края, о мероприятиях в библиотеках, музеях и литературных клубах. Путеводитель создан в рамках реализации «Основ государственной культурной политики» в РНБ по литературно-краеведческим интернет-ресурсам.

Завершилось Совещание подведением итогов и круглым столом с руководством отрасли, где директора центральных региональных библиотек смогли высказать свое мнение об актуальных вопросах деятельности библиотек и задать вопросы представителю Министерства культуры РФ — заместителю директора Департамента науки и образования — начальнику отдела библиотек и архивов Министерства культуры РФ Е.Н. Гусевой. Вели заседание по подведению итогов Совещания Е.Н. Гусева, генеральный директор РНБ А.В. Лихоманов, директор Центральной универсальной научной библиотеки им. Н.А. Некрасова Москвы И.А. Добрынина, директор Пензенской областной библиотеки им. М.Ю. Лермонтова М.Н. Осипова.

В рамках круглого стола прозвучали вопросы о необходимости выражения позиции Министерства культуры РФ для региональных органов власти в части формирования единых организационно-правовых подходов к библиотечной политике региона, в том числе в связи с принятием Федерального Закона 136-ФЗ; о возможности принятия Правительством РФ решения об обязательных минимальных нормативах обеспеченности субъектов Российской Федерации в объектах культуры с целью остановить сокращение библиотечной сети в регионах России. Прозвучали также предложения о переносе сроков внедрения новых форм отчетности на один год во избежание получения неполных и недостоверных статистических данных; о передаче на общественно-профессиональную экспертизу Методики мониторинга Модельного стандарта общедоступной библиотеки и Методики удаленной аттестации персонала библиотек Министерства культуры РФ; о проведении совместно с РБА обсуждения организационно-правовых трансформаций центральных библиотек субъектов РФ с последующей подготовкой

рекомендаций для органов власти об оптимальном составе библиотечных учреждений, находящихся в собственности субъекта РФ и другие вопросы.

По итогам заседания было принято решение о подготовке Резолюции, отражающей наиболее актуальные вопросы и предложения по развитию библиотечной отрасли, прозвучавшие в ходе Совещания [3]. На сайте Российской национальной библиотеки доступны программа, полная видеозапись Совещания, готовится к публикации сборник докладов.

В целом, Совещание показало высочайший уровень квалификации его целевой аудитории — корпуса директоров центральных библиотек субъектов Российской Федерации, их богатый опыт в поиске и внедрении новых форм работы библиотек в регионах; и продемонстрировало, что центральные региональные библиотеки играют активную роль в реализации государственной культурной политики в регионах страны.

Список источников

1. Законопроект № 882769-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “О библиотечном деле” в части создания федеральной государственной информационной системы “Национальная электронная библиотека”» [Электронный ресурс] // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. Государственная Дума. Официальный сайт. — URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=882769-6&02>
2. Об образовании межведомственного совета по развитию Национальной электронной библиотеки : Постановление от 1 сентября 2015 г. № 918 [Электронный ресурс] // Правительство России. Официальный сайт. — URL: <http://government.ru/docs/19547/>
3. Резолюция Ежегодного совещания руководителей федеральных и центральных региональных библиотек России (Санкт-Петербург, 20—21 октября 2015 г.) [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.nlr.ru/tus/20151020/rezolution.pdf>
4. Стратегия развития Федерального государственного бюджетного учреждения «Российская национальная библиотека» на период до 2020 г. [Электронный ресурс] // Российская национальная библиотека. Официальный сайт. — URL: http://www.nlr.ru/nlr/docs/strategy_2020.pdf

И.А. Трушина,
*заведующая отделом
межбиблиотечного взаимодействия
Российской национальной библиотеки,
кандидат педагогических наук*

*Контактные данные:
191069, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 18;
e-mail: trushina@nlr.ru*

Фото И.В. Морозовой