

## Библиотечно-информационные ресурсы в электронной форме в законодательстве об авторском праве\*

*Рассматриваются проблемы обеспечения свободного доступа к национальному библиотечному фонду и объектам авторского права. Даются методические рекомендации для библиотек в контексте действующего законодательства об авторском праве по комплектованию фондов, созданию собственных библиотечно-информационных ресурсов, использованию библиотечно-информационных ресурсов других библиотек и информационных центров, а также электронных онлайн-ресурсов, доступных через локальную или телекоммуникационную сети.*

**Ключевые слова:** библиотечно-информационные ресурсы, авторское право, Гражданский кодекс РФ.



**Ольга Феоктистовна Бойкова,**  
ведущий научный сотрудник  
НИО библиотековедения  
Российской государственной  
библиотеки,  
юрисконсульт по гражданско-  
правовым вопросам,  
кандидат педагогических  
наук

Деятельность библиотек как информационных, культурных и образовательных учреждений, обеспечивающих доступ пользователей к национальным библиотечно-информационным ресурсам как в традиционной, так и в электронной форме приобретает все большее общественное и экономико-правовое значение. Особую актуальность имеют проблемы нормативного правового регулирования их деятельности. Руководителю библиотеки приходится решать многие вопросы, направленные на правовое регулирование конкретных направлений ее работы, в том числе в связи с развитием новых информационных, компьютерных и интернет-технологий. Основная миссия библиотеки — обеспечивать сво-

\* Статьи О.Ф. Бойковой, С.В. Шошина подготовлены по материалам докладов на научной конференции «Электронные ресурсы в информационно-телекоммуникационной среде: законодательные основы комплектования, хранения и доступа» (подробнее см.: Библиотековедение. — 2011. — № 6. — С. 32—33).

бодный доступ пользователей к национальному библиотечному фонду и создаваемым объектам авторского права.

В условиях формирования национальной инновационной системы, библиотечно-информационные ресурсы, являясь результатами интеллектуальной деятельности, также выступают важнейшими ключевыми источниками развития общества, активно формируемыми в российских библиотеках.

1 января 2008 г. вступила в действие Часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации, отражающая основные тенденции в сфере интеллектуальной собственности. Новые нормы права, включенные в Часть четвертую Гражданского кодекса РФ, с одной стороны, направлены на инновационное развитие интеллектуальной собственности, отражают не только правовые положения экономического и интеллектуального развития российского законодательства, но и учитывают правовые аспекты международного права. С другой стороны, они содержат правила защиты интеллектуальной собственности, строго регулирующие деятельность российских библиотек по использованию библиотечно-информационных ресурсов на электронных носителях и свободному доступу к ним в электронной среде. Предусмотрены серьезные санкции за нарушение авторских прав, в частности допускается возможность ликвидации юридического лица, в том числе библиотеки, на основе решения суда.

Сможет ли современная библиотека выполнять свою основную миссию — обеспечивать свободный доступ к документам и информации и способствовать созданию мирового информационного общества на основе использования информационных ресурсов в электронной форме в подобной ситуации?

В контексте действующего законодательства об авторском праве российские библиотеки как субъекты правоотношений, осуществляющие создание, функционирование и развитие информационных ресурсов в традиционной и в электронной форме, сталкиваются с необходимостью решения следующих проблем:

1. Обеспечение нормативно-правового обоснования организации, развития и использования разнообразных библиотечно-информационных ресурсов.

2. Защита личных неимущественных прав авторов и правообладателей, а также имущественных прав библиотек-производителей и распространителей собственных библиотечно-информационных ресурсов.

3. Организация свободного доступа пользователей к библиотечно-информационным ресурсам, в том числе к фондам электронных документов, включенных в состав ЭБ, и возможностей их копирования и репродуцирования в режиме офлайн и онлайн.

Полномочия библиотек по использованию произведений без согласия автора и без выплаты вознаграждения в информационных, научных, учебных или культурных целях устанавливаются в статье 1274 Гражданского кодекса РФ. Вместе с тем следует отметить, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона «О библиотечном деле» от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ, библиотека — это «информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом тиражируемых документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам». В соответствии с пунктом 2 статьи 1274 Гражданского кодекса РФ, если библиотека правомерно приобретает выпущенный с согласия правообладателя экземпляр произведения для своих фондов, то она вправе предоставлять его пользователям свободно во временное безвозмездное пользование, не спрашивая на это чье-либо разрешения [1, с. 103].

Таким образом, обращаем внимание руководителей библиотек и библиотекарей на тот факт, что законом предусмотрена выдача читателям книг только во временное безвозмездное пользование. В результате работа платных абонементов, ночных абонементов, абонементов выходного дня, абонементов литературы повышенного спроса и других невозможна.

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 1274 Гражданского кодекса РФ, определены правила в отношении экземпляров произведений, выраженных в цифровой форме, являющихся охраняемыми объектами авторских прав. Такие экземпляры могут предоставляться пользователям во временное безвозмездное пользование только в помещениях библиотек, причем таким образом, чтобы исключить возможность копирования их в цифровой форме. Данная норма устанавливает запрет на свободное изготовление электронных цифровых копий произведений, делает бессмысленной сканирование и оцифровку библиотечных фондов. В результате пользователь (читатель) по-прежнему должен вручную переписывать отрывки из произведений в цифровой форме для их последующего цитирования в своей дипломной, диссертационной или научной работе, что в век развития информационных технологий, в котором интеллектуальная собственность является ключевым ресурсом, недопустимо. Библиотека в этих условиях становится тормозом социально-экономического прогресса при переходе от индустриального к постиндустриальному обществу.

При этом библиотека, соблюдая данные положения Гражданского кодекса РФ и частные интересы авторов и правообладателей, может предоставлять во временное безвозмездное пользование экземпляры произведений, которые выражены в электронной форме, только в своих помещениях, т. е. на абонементе и в читальном зале. Это могут

быть экземпляры лицензионных электронных изданий на DVD, CD-ROM, находящиеся на постоянном хранении в библиотеке, полученные ею в порядке взаимного использования информационных ресурсов, а также собственные электронные библиотеки.

Без согласия правообладателей библиотека не вправе осуществлять размещение произведений в цифровых сетях или предоставлять к ним удаленный доступ. Данный запрет, к сожалению, ограничивает деятельность библиотек, осуществляющих обслуживание пользователей в удаленном режиме, поскольку практически стало невозможным осуществление электронной доставки документов, обмена текстами документов в корпоративных библиотечных сетях. В соответствии с законом, обмен возможен только ксерокопиями произведений или их библиографическими записями и т. п.

Исходя из данной нормы, в библиотеках стало невозможным также оказание таких платных услуг, как доставка электронных копий документов, сканирование и оцифровка текстов произведений, электронное копирование фрагмента текстового документа из Интернета или баз данных на дискету, компакт-диск или флеш-карту. Возможен только просмотр документов из Интернета, электронных баз данных только в читальном зале. Таким образом, российские библиотеки, имея технические средства, в соответствии с пунктом 2 статьи 1274 Гражданского кодекса РФ не могут развивать электронные платные услуги. Эта норма существенно ограничивает возможности библиотек, осуществляющих обслуживание пользователей в удаленном режиме, развитие деятельности, приносящей доход, несмотря на то, что именно эти направления деятельности необходимо развивать в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ, предлагающим сократить внутренние издержки соответствующих государственных и муниципальных библиотек, повысить эффективность их работы и привлечь внебюджетные источники финансирования.

В этих условиях в читальных или компьютерных залах библиотек организуются рабочие места для пользователей, оборудованные только для чтения и просмотра документов в Интернете или для работы с легитимными базами данных. При этом исключается возможность копирования документов на цифровые носители. Данное положение со ссылкой на пункт 2 статьи 1274 Гражданского кодекса РФ разъясняется читателям библиотек.

Практика употребления положений Части четвертой Гражданского кодекса РФ в библиотеках только начинает складываться. Библиотекари изменяют подходы к созданию электронных копий документов, разрабатывают и принимают локальные нормативные акты (например, положения о служебных произведениях, правила пользования электронными изданиями, правила пользования сетевыми ресурсами, правила предоставления услуг по репродуцированию и сканированию), корректируют правила пользования библиотеками либо методические рекомендации по применению Части четвертой Гражданского кодекса РФ, которые содержат определение и классификацию результатов интеллектуальной собственности, устанавливают последовательность разработки служебных произведений, порядок и условия выплаты вознаграждения их авторам — сотрудникам библиотеки, предусматривают новые возможности информационного обслуживания пользователей.

Руководители библиотек принимают решение об исключении из списка платных услуг сканирование фрагмента документа, распечатку компьютерного файла на принтере, запись произведений, охраняемых авторским правом, на цифровой носитель, в том числе компакт-диск, дискету, флеш-карту и др. Это, как правило, оформляется приказом директора библиотеки.

Подобная практика начинает складываться в крупнейших федеральных библиотеках России (РГБ, ГПНТБ России и др.), в библиотеках субъектов РФ (Орловской и Тюменской областей и др.), в библиотеках высших учебных заведений, публичных библиотеках (например, ЦБС Сургута). Так, в РГБ утверждены Правила по предоставлению услуг по копированию (в том числе микрокопированию) и сканированию (приказ директора РГБ от 04.02.2008 г. № 26). В РНБ принят целый пакет локальных нормативных актов «Использование документов из фондов РНБ путем воспроизведения (копирования, репродуцирования)», утвержденных директором РНБ 10.01.2008 года. Научно-методическим отделом Орловской областной публичной библиотеки им. И.А. Бунина в 2008 г. подготовлено практическое пособие «Авторское право и услуги библиотек» для публичных библиотек области.

Следует особо отметить, что данное положение не распространяется на произведения с истекшим сроком охраны авторского права (изданные в XVI — начале XX в.), а также на произведения, не являющиеся объектами авторского права (официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе законы, другие нормативно-правовые акты, решения судов, иные материалы законодательного, административного и судебного характера, официальные документы международных организаций, а также их официальные переводы, содержащиеся в правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант» и других, произведения фольклора, народного творчества за исключением опубликованных в авторской обработке (п. 6 ст. 1259 ГК РФ).

С целью налаживания эффективных экономических и правовых отношений особое значение имеет устранение названных противоречий в действующем законодательстве. Библиотечная общественность предпринимает также попытки, направленные на внесение изменений и дополнений в Федеральный закон «О библиотечном деле» и Часть четвертую Гражданского кодекса РФ, предусматривающие обеспечение свободного доступа всем пользователям, в том числе к библиотечной информации на электронных носителях и в Интернете. Предлагается даже обратиться в Конституционный суд за разъяснениями этой коллизии. Федеральным законом «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона “О библиотечном деле”» от 27.10.2008 г. № 183-ФЗ были приняты поправки, предусматривающие в целях сохранения и предоставления пользователям доступа к документам из библиотечных фондов предоставить право национальным библиотекам изготавливать в электронной форме экземпляры ветхих, изношенных, испорченных, дефектных документов; единичных и(или) редких документов, рукописей, выдача которых пользователям

может привести к их утрате, порче или уничтожению; документов, записанных на машиночитаемых носителях, для использования которых отсутствуют необходимые технические средства; документов, имеющих научное и образовательное значение. Закон устанавливает, что для всех других библиотек России, кроме национальных, изготовление и предоставление пользователям документов в электронной форме осуществляется в соответствии с действующим Гражданским кодексом РФ. Данные изменения в законодательстве не в полной мере решают названные проблемы.

Проблема оцифровки библиотечных фондов продолжает широко обсуждаться как специалистами библиотек, так и широкими кругами общественности совместно с юристами. Как отмечено в учебнике «Право интеллектуальной собственности», выпущенном Российским государственным институтом интеллектуальной собственности под редакцией И.А. Близнеца, «можно ожидать, что в дальнейшем в ходе совершенствования законодательства будет найден наиболее оптимальный баланс между интересами различных категорий правообладателей и интересами граждан в целях успешного развития библиотечной деятельности и ускоренного внедрения новых технологий при ее осуществлении» [1].

В декабре 2010 г. в Интернете был опубликован проект Федерального закона о внесении изменений в Часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, подготовленный Исследовательским центром частного права при Президенте Российской Федерации. В данном проекте предложены изменения, выражающие интересы как пользователей библиотек, так и представителей библиотечного сообщества, касающиеся авторского права. В частности, предлагается включить норму, которая позволит всем общедоступным библиотекам без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения переводить в электронный вид и предоставлять пользователям научные и учебные произведения, ветхие, испорченные, редкие и ценные издания. В связи с этим на сайте Российской библиотечной ассоциации представлены обращения Совета по сотрудничеству национальных библиотек России (Российской национальной библиотеки, Российской государственной библиотеки, Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина, Российской библиотечной ассоциации) к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву и к Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации гражданского законодательства с просьбой поддержать предлагаемые изменения [2].

При создании, функционировании и совершенствовании библиотечно-информационных ресурсов как традиционных, так и в электронной форме в контексте авторского права развиваются следующие направления деятельности.

*Комплектование фондов* правомерно опубликованными произведениями (книгами, брошюрами, периодическими и продолжающимися изданиями, изоизданиями, нотными изданиями и другими), либо лицензионными информационными ресурсами (электронными книгами, полнотекстовыми электронными журналами и другими электронными публикациями, мультимедийными материалами, базами данных, электронными библиотеками, программами для ПК) в электронной форме. В фонды библиотек, как правило, поступают и используются для обслуживания пользователей только правомерно введенные в гражданский оборот произведения, либо лицензионные электронные ресурсы. Библиотекари стремятся исключить использование нелегальных, контрафактных изданий.

*Создание собственных библиотечно-информационных ресурсов:* библиографических указателей, обзоров печати, библиографических и реферативных баз данных, электронных библиотек, электронных каталогов, программ для ПК, электронных книг, электронных журналов и других электронных публикаций, мультимедийных материалов, электронных справок. Основные проблемы — это гражданско-правовая защита создателей этих библиотечно-информационных продуктов, т. е. их авторов — сотрудников библиотек, а также техническая защита от несанкционированного использования. Библиотека, являясь владельцем и собственником этих ресурсов, стремится организовать их правомерное использование как объектов авторского права на основе договора об отчуждении исключительного права либо лицензионного договора.

*Использование библиотечно-информационных ресурсов других библиотек и информационных центров* возможно только на основе договора об отчуждении исключительного права либо лицензионного (сублицензионного) договора с соблюдением обоюдных интересов, их лицензионной и правовой чистоты.

*Использование электронных онлайн-овых (сетевых) ресурсов, доступных через локальную сеть или из телекоммуникационных сетей,* в том числе из Интернета. Эти ресурсы активно применяются в библиотеках для обслуживания пользователей, справочно-библиографической и другой работы. Основные проблемы для библиотек — невозможность воспроизведения авторских текстовых документов, предоставляемых в Интернете, без разрешения авторов или правообладателей, а также слабая или почти невозможная идентификация авторских текстов в электронной среде, незащищенность прав авторов. В связи с этим возникает необходимость заключения договоров с авторами и правообладателями, расширения использования технических и правовых средств защиты прав авторов, организации специализированных центров по коллективному управлению авторскими правами.

#### **Список источников**

1. Право интеллектуальной собственности : учебник / под ред. И.А. Близнаца. — М. : Проспект, 2010. — С. 104.
2. Фирсов В.Р. Издатели хотят ограничить чтение россиян // Независимый библ. адвокат. — 2011. — № 2. — С. 5—6.