

Порядок предоставления обязательных экземпляров электронных изданий*

Освещены вопросы контроля за полнотой и оперативностью доставки обязательного экземпляра электронных изданий, а также правила работы с нарушителями за недоставку, несвоевременную и неполную доставку обязательных экземпляров.

Ключевые слова: *обязательный экземпляр, электронное издание, мониторинг выпуска, нарушение порядка доставки, административное взыскание.*

Обязанность производителей электронных изданий по предоставлению обязательного федерального экземпляра документов предусмотрена Федеральным законом от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов». В нем предусматривается обязанность издателей и производителей по представлению 31 вида документов для организации их хранения и сбережения в целях сохранения научного, исторического и культурного наследия. Эти задачи решают 17 получателей обязательных экземпляров документов: Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать), Российская книжная палата, государственные и научные библиотеки, крупные научные институты, государственные архивы и фонды. В соответствии со ст. 13 (п. 2) Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» производители документов в целях последующего распределения электронных изданий между библиотечно-информационными организациями доставляют в Научно-технический центр (НТЦ) «Информрегистр» пять обязательных экземпляров электронных изданий [3, с. 639].

Однако на практике возникает ряд сложностей, о которых необходимо сказать особо.

Остановимся на определении понятия «производитель», потому что только производители обязаны доставлять документы в НТЦ «Информрегистр».

* Статья подготовлена по материалам докладов на научной конференции «Электронные ресурсы в информационно-телекоммуникационной среде: законодательные основы комплектования, хранения и доступа» (подробнее см.: Библиотекосведение. — 2011. — № 6. — С. 32—33).



Валерий Владимирович Старостин,
начальник
отдела аналитического
и методического обеспечения
Управления по надзору
в сфере информационных
технологий Федеральной
службы по надзору в сфере
связи, информационных
технологий и массовых
коммуникаций

Понятие трактуется как «юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и формы собственности или физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществляющие подготовку, публикацию (выпуск) и рассылку (передачу, доставку) обязательного экземпляра (издатель, редакция средства массовой информации, производитель фонограммы, производитель аудиовизуальной продукции, организация по производству телерадиопродукции и телерадиовещательная организация, организации, осуществляющие научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, и иные лица, осуществляющие подготовку, публикацию (выпуск) и рассылку (передачу, доставку) обязательного экземпляра)» [3, с. 631].

Особенность заключается также в определении электронных изданий и их разграничении с другими видами продукции, в частности с аудиовизуальной продукцией (кино-, видео-, фоно-, фотопродукция; программы для ЭВМ и базы данных). В данном случае мы стоим на позициях формально-юридического толкования этого понятия. Если издание представлено в электронно-цифровой форме, прошло редакционно-издательскую обработку, имеет выходные сведения, тиражируется и распространяется на машиночитаемых носителях, то оно обладает всеми признаками электронного издания, перечисленными в Законе [3, с. 633].

Это два самых распространенных повода для отговорок, используемых нарушителями требований закона «Об обязательном экземпляре документов», которые привлекаются к ответственности за непредоставление обязательного экземпляра.

Иногда производители документов неисполнение закона оправдывают дороговизной исполнения обязанности: предоставлять пять экземпляров изданий им слишком дорого. Такой аргумент не признается нами обоснованным. На основании ст. 6 Закона производители документов относят затраты на подготовку, публикацию и рассылку обязательных экземпляров на себестоимость продукции, т. е. включают их в затраты [3, с. 634].

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) осуществляет надзор (контроль) за предоставлением обязательного экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы. Сюда относятся надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, а также иные функции, если они предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Федеральным законом — Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) в ст. 13.23 предусмотрена администра-

тивная ответственность за нарушение порядка предоставления обязательного экземпляра документов [1].

Единственными должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о таких правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 (п. 58 ч. 2) КоАП РФ, являются должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Должностные лица иных государственных органов, включая сотрудников МВД РФ, таких полномочий не имеют.

Поскольку ст. 13.23 КоАП РФ устанавливает ответственность за непредоставление всех видов обязательных экземпляров документов, а исключительным правом составления протоколов об этих правонарушениях обладают только должностные лица Роскомнадзора, то его установленной сферой деятельности следует считать весь круг общественных отношений, регулируемых Законом «Об обязательном экземпляре документов».

НТЦ «Информрегистр» осуществляет контроль за выпуском электронных изданий, посещая выставочные и ярмарочные мероприятия, места распространения электронных изданий и других рекламных акций производителей электронных изданий, а также путем мониторинга информации, размещаемой в Интернете.

Поступившие электронные издания НТЦ «Информрегистр» регистрирует в порядке, установленном Законом (ст. 17, п. 3), один экземпляр оставляет у себя на вечное хранение, а четыре — рассылает по библиотекам: в Российскую государственную библиотеку, Российскую национальную библиотеку, Парламентскую библиотеку Российской Федерации и Государственную публичную научно-техническую библиотеку Сибирского отделения Российской академии наук. Порядок рассылки определен приказом Министерства культуры РФ от 29 сентября 2009 г. № 675 — Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в этой сфере.

По факту выявленных случаев непредоставления обязательных федеральных экземпляров производителям электронных изданий направляется письмо с напоминанием о необходимости исполнить обязанность, предусмотренную Законом, в месячный срок. Если производители не выполнили требования по истечении месяца с даты получения адресатом информационного письма, НТЦ «Информрегистр» направляет соответствующую информацию в Центральный аппарат Роскомнадзора, а также уведомительное письмо производителям электронных изданий о передаче сведений в Роскомнадзор о недоставке обязательных экземпляров электронных изданий.

Сведения о недоставленных электронных изданиях должны содержать наименование производителя с указанием организационно-правовой

формы, наименование и дату выпуска издания. К письму прилагается заключение НТЦ «Информрегистр», в котором должно содержаться два вывода:

- организация, не предоставившая обязательные экземпляры, является производителем документов с указанием признаков, перечисленных в ст. 1 Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов»;
- непредоставленные экземпляры обладают признаками электронного издания, указанными в ст. 5 Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов».

После проверки этой информации Роскомнадзор направляет поручение в территориальный орган по месту нахождения производителя электронного издания о составлении протокола об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ [1, ст. 28.3, ч. 2, п. 58]. В дальнейшем административные правонарушения рассматривают мировые судьи [1, ст. 13.23].

Территориальная подсудность данной категории дел определяется в соответствии с подпунктом «з» п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации [2], согласно которому, в случае совершения правонарушения в форме бездействия, местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. Поскольку производители электронных изданий обязаны предоставлять пять обязательных экземпляров в НТЦ «Информрегистр» и не выполнили эту обязанность, то адрес организации-получателя рассматривается как место совершения правонарушения. В связи с этим территориальная подсудность всех административных дел данной категории будет определяться как подсудность мировому судье судебного участка данной территории.

Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/koap/>
2. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/koap/>
3. Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» // Основные стандарты для современного книгоиздательского дела. — М., 2008. — С. 629—648.

Журналы Российской государственной библиотеки, включенные в «Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук»

